



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

---

## Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 79

18 червня 2021 року

**Про внесення змін до Плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на період п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання**

Заслухавши інформацію голови підкомітету з питань регулювання трудових відносин та зайнятості населення Бабенка М.В. про необхідність ознайомлення з діяльністю структурних підрозділів УТОС та УТОГ, їх підприємств, організацій та установ, а також пропозиції голови Комітету Третьякової Г.М.,

**Комітет в и р і ш и в:**

1. Доповнити Розділ VI плану роботи Комітету на період п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання таким заходом:

«Виїзне засідання круглого столу на тему: «Діяльність структурних підрозділів УТОС та УТОГ, їх підприємств, організацій та установ» до м. Біла Церква Київської області.

Термін проведення: липень 2021 року.

2. Відповідальними за підготовку зазначеного заходу визначити членів Комітету: Бабенка М.В. – голову підкомітету з питань регулювання трудових відносин та зайнятості населення Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів та Гривка С.Д. – голову підкомітету з питань соціального захисту і реабілітації осіб з інвалідністю та регулювання діяльності їх підприємств і громадських об'єднань Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

3. Виключити з плану роботи Комітету на період п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання пункти 2 та 3 розділу V (слухання у Комітеті на тему: «Про стан виконання рішень міжнародних судів, Конституційного Суду України та інших судів України щодо соціальних виплат громадянам України» (пункт 2) та слухання у Комітеті на тему: «Про статус і соціальний захист мирних

(цивільних) громадян та дітей, які постраждали внаслідок бойових дій чи збройних конфліктів» (пункт 3), передбачивши розгляд зазначених питань у плані роботи Комітету на період шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

**Голова Комітету**



**Г. Третьякова**



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

---

## Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 79

18 червня 2021 року

**Про створення робочої групи з доопрацювання до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування національної системи кваліфікацій (реєстр. № 4147)**

---

Відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування національної системи кваліфікацій» від 03.06.2021 р. № 1528-ІХ та керуючись пунктом 5 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», **Комітет в и р і ш и в:**

1. Створити робочу групу з доопрацювання до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо функціонування національної системи кваліфікацій (реєстр. № 4147).
2. Призначити головою робочої групи голову підкомітету з питань регулювання трудових відносин та зайнятості населення - секретаря Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Бабенка М.В.
3. Доручити голові робочої групи Бабенку М.В. сформувати її склад.

Голова Комітету

Г. Третьякова



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

---

## В И С Н О В О К

Про розгляд проектів Законів України про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344), про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-1), про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння зайнятості осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-2) та про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-3)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України, частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 18 червня 2021 року (Протокол № 79) розглянув проекти Законів України про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344 від 07.04.2021), поданого Кабінетом Міністрів України, про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-1 від 15.04.2021), поданого народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Цимбалюком М.М., про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння зайнятості осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-2 від 23.04.2021), поданого народними депутатами України Королевською Н.Ю., Морозом В.В., Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України, та про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-3 від 23.04.2021), поданого народним депутатом України Третяковою Г.М.

Законопроект «Про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю» (реєстр. № 5344 від 07.04.2021) пропонується запровадити:

альтернативний варіант виконання встановленого чинним законодавством нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю;

диференційований підхід щодо працевлаштування осіб з важкою формою інвалідності;

електронну форму під час здійснення реєстрації роботодавців у територіальних відділеннях Фонду та подання ними до цих відділень звіту про працевлаштування осіб з інвалідністю;

поняття «цільові фінансові санкції» замість «адміністративно-господарські санкції», що дозволить створити рівні умови для роботодавців в частині відповідальності за порушення законодавства у сфері працевлаштування осіб з інвалідністю (особливо це стосується сплати санкцій установами та закладами бюджетної сфери);

механізми працевлаштування осіб з інвалідністю на посадах в органах влади;

інші заходи щодо реалізації ефективних, сучасних та гнучких механізмів з працевлаштування осіб з інвалідністю, у тому числі в частині дерегуляції процесів, забезпечення універсального дизайну та розумного пристосування, стимулювання роботодавців з метою створення робочих місць, а також підвищення рівня відповідальності у разі невиконання встановленої квоти.

Проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю» (реєстр. № 5344-1 від 15.04.2021) передбачається удосконалення діючої системи працевлаштування працездатних осіб з інвалідністю, зокрема:

запровадження спеціалізованого публічного обліку працездатних осіб з інвалідністю за територією їх проживання, що забезпечить покращення організації, координації та інформаційно-методичного забезпечення різних державних інституцій (Державної служби зайнятості, Фонду соціального захисту інвалідів) у сфері підтримки працевлаштування і соціально-трудової реабілітації осіб з інвалідністю; збільшення показників зайнятості і соціально-трудової реабілітації осіб з інвалідністю.

Проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння зайнятості осіб з інвалідністю» (реєстр. № 5344-2 від 23.04.2021) пропонується:

1. Запровадити стимулюючі механізми для працевлаштування осіб з інвалідністю:

- компенсацію роботодавцю протягом 1 року фактичних витрат на оплату праці працевлаштованих строком не менше ніж на 2 роки осіб з інвалідністю, яким надано статус безробітного, за направленням територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції;

- надання протягом 1 року дотації роботодавцю, який працевлаштовує строком не менше ніж на 2 роки молодь із числа осіб з інвалідністю, яка отримала вищу або професійну (професійно-технічну) освіту і вперше приймається на роботу, за направленням територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції.

2. Запровадити можливість надання ваучера для підтримання конкурентоспроможності на ринку праці особам з інвалідністю, які не досягли пенсійного віку.

Проектом Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю» (реєстр. № 5344-3 від 23.04.2021) пропонується:

1. Відійти від карального і неефективного механізму сплати адміністративно-господарських санкцій за недотримання квот на працевлаштування людей з інвалідністю. Роботодавцям запропоновано обирати альтернативний механізм підтримки людей з інвалідністю, а саме:
  - облаштувати їм робочі місця, користуючись в тому числі, фінансовою підтримкою територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції,
  - або сплачувати цільовий внесок на підтримку працевлаштування осіб з інвалідністю, який зменшено на 60% в порівнянні із сумами адміністративно-господарських санкцій,
  - або здійснювати закупівлі у соціальних підприємств на цю суму.
2. Законопроект вирівнює підходи у вимогах до усіх юридичних осіб, в тому числі до державних і комунальних установ і організацій, які чинним законодавством звільнені від відповідальності за невиконання квот на працевлаштування осіб з інвалідністю.
3. Законопроект розширює можливості працевлаштування осіб з інвалідністю на державну службу. Надається право тим, хто за станом здоров'я не має змоги проходити окремі етапи конкурсної процедури, проходити спеціальний конкурс.
4. Законопроектом розширено категорію підприємств, які можуть претендувати на пільги щодо податків і зборів, фінансову допомогу дотації тощо до усіх видів юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, які виконують визначені законом критерії щодо працевлаштування осіб з інвалідністю.
5. Поетапне підвищення квоти робочих місць для працевлаштування з 4 до 6 % середньооблікової кількості штатних працівників на (в) підприємствах, установах та організаціях незалежно від форм власності та організаційно-правової форми, а також у фізичних осіб-підприємців.
6. Законопроектом пропонується осучаснити норми Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, створивши сприятливі умови, що враховуватимуть інтереси як осіб з інвалідністю, так і роботодавців.

Крім того, з метою комплексного врегулювання питань, що пов'язані між собою у зв'язку із запропонованими інноваціями, проектом акта пропонується внести зміни до законів України „Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні”, „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне

соціальне страхування”, „Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні” „Про державну службу”, „Про зайнятість населення”.

За результатами обговорення вказаних законопроектів Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України:

- включити проекти Законів України про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344 від 07.04.2021), поданого Кабінетом Міністрів України, про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-1 від 15.04.2021), поданого народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Цимбалюком М.М., про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння зайнятості осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-2 від 23.04.2021), поданого народними депутатами України Королевською Н.Ю., Морозом В.В., Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України, та про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-3 від 23.04.2021), поданого народним депутатом України Третяковою Г.М. до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

- проекти Законів України про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344 від 07.04.2021), поданого Кабінетом Міністрів України, про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-1 від 15.04.2021), поданого народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Цимбалюком М.М., про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння зайнятості осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-2 від 23.04.2021), поданого народними депутатами України Королевською Н.Ю., Морозом В.В., Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України, та про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-3 від 23.04.2021), поданого народним депутатом України Третяковою Г.М. за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу;

- доручити виступити на засіданні Верховної Ради України з цього питання Голові Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третяковій Г.М.

Проекти Постанов додаються.

Голова Комітету



Г. Третякова



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

---

## Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 79

18 червня 2021 року

**Про створення робочої групи з напрацювання законопроекту на основі проектів Законів України про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344), про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-1), про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння зайнятості осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-2) та про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-3)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України, частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, розглянувши проекти Законів України про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344 від 07.04.2021), поданого Кабінетом Міністрів України, про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-1 від 15.04.2021), поданого народними депутатами України Тимошенко Ю.В. та Цимбалюком М.М., про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння зайнятості осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-2 від 23.04.2021), поданого народними депутатами України Королевською Н.Ю., Морозом В.В., Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України, та про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-3 від 23.04.2021), поданого народним депутатом України Третяковою Г.М.,



**Комітет в и р і ш и в:**

1. Створити робочу групу з напрацювання законопроекту на основі проектів Законів України про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344), про внесення змін до деяких законів України щодо створення сприятливих умов для працевлаштування осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-1), про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння зайнятості осіб з інвалідністю (реєстр. № 5344-2) та про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-3).

2. Призначити головою робочої групи голову підкомітету з питань соціального захисту і реабілітації осіб з інвалідністю та регулювання діяльності їх підприємств і громадських об'єднань Гривка С.Д.

3. Доручити голові робочої групи Гривку С.Д. сформувати її склад.

**Голова Комітету**



**Г. Третьякова**



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

---

## В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України  
про внесення змін до Закону України "Про соціальні послуги" щодо  
поліпшення надання соціальних послуг  
(реєстр. № 3028а від 27.08.2020)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 18 червня 2021 року (протокол № 79) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про соціальні послуги" щодо поліпшення надання соціальних послуг (реєстр. № 3028а від 27.08.2020 р.), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М. та Івченком В.Є.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про соціальні послуги» щодо врахування фактичного прожиткового мінімуму при визначенні умов надання соціальних послуг для відповідної категорії осіб.

На сьогодні законодавством України не визначено конкретної розрахункової величини фактичного розміру прожиткового мінімуму.

На думку авторів законопроекту, прийняття даного законопроекту сприятиме поліпшенню надання соціальних послуг громадянам, які не мають можливості самостійно забезпечувати своє проживання.

Слід зазначити, що відповідно до статті 6 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні гарантії» прожитковий мінімум є базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються розміри основних державних соціальних гарантій.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про прожитковий мінімум» прожитковий мінімум щорічно затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Відповідно до статті 2 вищезазначеного Закону прожитковий мінімум застосовується, зокрема, для встановлення розмірів мінімальної заробітної плати та мінімальної пенсії за віком, визначення розмірів соціальної допомоги,

допомоги сім'ям з дітьми, допомоги по безробіттю, а також стипендій та інших соціальних виплат виходячи з вимог Конституції та законів України.

Фактичний розмір прожиткового мінімуму відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум» розраховується щомісячно Міністерством соціальної політики України для спостереження за динамікою рівня життя в Україні (та не застосовується для визначення розмірів державних соціальних гарантій).

Необхідно також зазначити, що за інформацією Міністерства фінансів України визначити обсяг додаткових видатків не має можливості у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

На сьогодні, відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» зазначена межа доходів на надання соціальних послуг встановлена на рівні двох прожиткових мінімумів, тобто прийняття законопроекту призведе до збільшення чисельності осіб, які отримуватимуть соціальні послуги з місцевих бюджетів.

Відповідно до статті 142 Конституції України витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Також авторами законопроекту в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України не подано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджетів та/або джерел додаткових надходжень бюджетів для досягнення збалансованості бюджетів. Натомість у законопроекті Кабінету Міністрів України доручено затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах, що дасть можливість збільшити надходження до державного бюджету та за рахунок них забезпечити поліпшення надання соціальних послуг.

Міністерство соціальної політики України законопроект підтримує за умови доопрацювання.

Міністерство фінансів України прийняття законопроекту не підтримує.

Міністерство економіки України висловлює зауваження.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету зазначає, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про соціальні послуги» щодо поліпшення надання соціальних послуг (реєстр. № 3028а від 27.08.2020 р.), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М. та Івченком В.Є., має вплив на показники бюджетів (призведе до збільшення видатків державного та місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Враховуючи вищезазначене та керуючись вимогами частини першої, пункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України Комітет

Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив висновок та прийняв рішення внести пропозицію Голові Верховної Ради України Разумкову Д.О. про повернення проекту закону про внесення про внесення змін до Закону України "Про соціальні послуги" щодо поліпшення надання соціальних послуг (реєстр. № 3028а від 27.08.2020) суб'єктам права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та без розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету



Г.Третьякова



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

---

## В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України  
про внесення змін до Закону України «Про соціальні послуги» щодо  
розширення сфери надання соціальних послуг  
(реєстр. № 3028а-1 від 14.09.2020)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 18 червня 2021 року (протокол № 79) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про соціальні послуги» щодо розширення сфери надання соціальних послуг (реєстр. № 3028а-1 від 14.09.2020 р.), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та Гнатенком В.С.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про соціальні послуги, а саме:

- встановити, що малозабезпечена особа – це особа, середньомісячний сукупний дохід якої за останніх шість календарних місяців, що передують місяцю звернення за наданням соціальних послуг, не перевищує чотирьох прожиткових мінімумів для відповідної категорії осіб (на сьогодні двох прожиткових мінімумів);

- збільшити у 2 рази граничний обсяг середньомісячного сукупного доходу, який дає право на отримання безоплатних та з установленням диференційованої плати соціальних послуг.

На думку авторів законопроекту, прийняття законопроекту та його реалізація сприятиме охопленню соціальними послугами більшої чисельності громадян, які реально перебувають у складних життєвих обставинах, але у зв'язку із заниженням затвердженого рівня прожиткового мінімуму не підпадають під критерії малозабезпеченості та змушені самостійно оплачувати соціальні послуги.

Слід зазначити, що надання соціальних послуг належить до власних повноважень органів місцевого самоврядування. Відповідно до Бюджетного

кодексу України, законів України «Про соціальні послуги», «Про місцеве самоврядування в Україні» надання соціальних послуг фінансується за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» малозабезпечена сім'я – сім'я, яка з поважних або незалежних від неї причин має середньомісячний сукупний дохід нижчий, ніж прожитковий мінімум для сім'ї, прожитковий мінімум для сім'ї – визначена для кожної сім'ї залежно від її складу сума прожиткових мінімумів, розрахованих та затверджених відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум» для осіб, які відносяться до основних соціальних і демографічних груп населення.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні гарантії» прожитковий мінімум є базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються розміри основних державних соціальних гарантій, а саме встановлення розмірів мінімальної заробітної плати та мінімальної пенсії за віком, визначення розмірів соціальної допомоги, допомоги сім'ям з дітьми, допомоги по безробіттю, а також стипендій та інших соціальних виплат входячи з вимог Конституції та законів України.

За експертним висновком Міністерства фінансів України, реалізація положень законопроекту впливатиме на видаткову частину державного та місцевого бюджетів. Визначити обсяг додаткових видатків Міністерство фінансів України не має можливості у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

Необхідно також зазначити, що за ідеєю законопроекту навіть громадяни, які отримують мінімальну заробітну плату, будуть безкоштовно отримувати соціальні послуги. Тому, це не відповідає філософії надання соціальних послуг-профілактика складних життєвих обставин, подолання або мінімізація їх негативних наслідків.

На сьогодні, відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» зазначена межа доходів для надання соціальних послуг встановлена на рівні двох прожиткових мінімумів, тобто прийняття законопроекту призведе до збільшення чисельності осіб, які отримуватимуть соціальні послуги з місцевих бюджетів.

Відповідно до статті 142 Конституції України витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Водночас збільшення видатків державного бюджету без відповідних надходжень до нього призведе до зростання його дефіциту, а відсутність у державному бюджеті коштів на компенсацію витрат органів місцевого самоврядування спричинить зростання заборгованості, зокрема, перед надавачами соціальних послуг недержавного сектору та з виплати заробітної плати працівникам надавачів соціальних послуг державного/комунального сектору.

Авторами законопроекту в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту

Верховної Ради України не подано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджетів та/або джерел додаткових надходжень бюджетів для досягнення збалансованості бюджетів.

Також пропозиція щодо набрання чинності законопроектом не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо термінів введення в дію законів, які впливають на показники бюджету.

Міністерство соціальної політики України законопроект підтримує за умови доопрацювання.

Міністерство фінансів України прийняття законопроекту не підтримує.

Міністерство економіки України та Міністерство юстиції України висловили низку зауважень до зазначеного законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету зазначає, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про соціальні послуги» щодо розширення сфери надання соціальних послуг (реєстр. № 3028а-1 від 27.08.2020 р.), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та Гнатенком В.С., має вплив на показники бюджетів (приведе до збільшення видатків державного та місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Враховуючи вищезазначене та керуючись вимогами частини першої, пункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив висновок та прийняв рішення внести пропозицію Голові Верховної Ради України Разумкову Д.О. про повернення проекту закону про внесення змін до Закону України «Про соціальні послуги» щодо розширення сфери надання соціальних послуг (реєстр. № 3028а-1 від 14.09.2020) суб'єктам права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та без розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету



Г. Третьякова



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

---

## В И С Н О В О К

**щодо проєкту Закону України про внесення змін до Закону України  
«Про оплату праці» щодо підвищення розмірів заробітної плати  
(реєстр. № 3013а)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 18 червня 2021 року (протокол № 79) розглянув проєкт Закону України про внесення змін до Закону України «Про оплату праці» щодо підвищення розмірів заробітної плати (реєстр. № 3013а від 26.08.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М. та іншими.

Законопроектом пропонується встановити, що:

- мінімальна заробітна плата – це законодавчо встановлений розмір заробітної плати за просту, некваліфіковану працю, нижче якого не може провадитися оплата за виконану працівником місячну, а також погодинну норму праці (обсяг робіт);

- до мінімальної заробітної плати не включаються різні доплати, надбавки, заохочувальні та компенсаційні виплати, доплати за роботу в несприятливих умовах праці та підвищеного ризику для здоров'я, за роботу в нічний та надурочний час, роз'їзний характер робіт, премії та інші аналогічні виплати;

- мінімальний посадовий оклад (тарифна ставка) встановлюється у розмірі, не меншому від фактичного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб;

- розмір мінімальної заробітної плати встановлюється Верховною Радою України за поданням Кабінету Міністрів України не рідше одного разу на рік у законі про Державний бюджет України з урахуванням пропозицій, вироблених шляхом переговорів, представників професійних спілок, роботодавців, які об'єдналися для ведення колективних переговорів і укладення генеральної угоди, та переглядається залежно від зміни розміру фактичного прожиткового мінімуму для працездатних осіб;



- розмір мінімальної заробітної плати не може бути зменшено в разі зменшення фактичного розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

Законодавча ініціатива спрямована на підвищення мінімальної заробітної плати до фактичного розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що, на думку авторів проєкту, дасть можливість підвищити рівень соціального захисту громадян, які одержують мінімальну заробітну плату.

Разом з тим, Комітет вважає за необхідне висловити деякі зауваження до проєкту закону.

Так, запропоновані проєктом зміни не узгоджуються з положеннями низки законодавчих актів, до яких відповідні зміни даним законопроектом не вносяться.

Пропонуючи нове визначення мінімальної заробітної плати як законодавчо встановлений розмір заробітної плати за просту, некваліфіковану працю, нижче якого не може провадитися оплата за виконану працівником місячну, а також погодинну норму праці (обсяг робіт), законопроект в той же час не містить відповідних змін до статті 95 Кодексу законів про працю України, яка також дає визначення мінімальної заробітної плати.

При цьому передбачаючи, що до мінімальної заробітної плати не включаються різні доплати, надбавки, заохочувальні та компенсаційні виплати, авторами проєкту фактично пропонується зрівняти мінімальну заробітну плату та мінімальний посадовий оклад і тарифну ставку робітника першого розряду, що не узгоджується з нормами статті 96 Кодексу законів про працю України та статті 3-1 Закону України «Про оплату праці».

Пропозиція законопроекту щодо встановлення мінімального посадового окладу (тарифної ставки) у розмірі, не меншому від фактичного прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб, не узгоджується з положеннями статті 96 Кодексу законів про працю України та статі 6 Закону України «Про оплату праці» в частині визначення розміру мінімального посадового окладу, а також із нормами Закону України «Про прожитковий мінімум», яким встановлено, що фактичний прожитковий мінімум застосовується лише для спостереження за динамікою рівня життя в Україні.

Відтак, прийняття даного законопроекту в поданій редакції призведе до колізії у застосуванні правових норм.

За експертним висновком Міністерства фінансів України, реалізація положень законопроекту матиме вплив на видаткову та дохідну частини бюджетів усіх рівнів у частині підвищення оплати праці працівників установ і організацій, що фінансуються з бюджету.

За розрахунками Міністерства фінансів України, у разі встановлення з 01 січня 2021 року посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС на рівні фактичного прожиткового мінімуму для працездатних осіб, додаткові видатки на оплату праці працівників бюджетної сфери становитимуть понад 350 млрд гривень.

Проте, авторами проєкту всупереч вимог статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України не надано фінансово-економічних обґрунтувань та відповідних розрахунків.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету прийняв рішення, що даний законопроект має вплив на показники бюджету (збільшує витрати державного та місцевих бюджетів на оплату праці працівників бюджетної сфери і, відповідно, надходження державного і місцевих бюджетів від податків і зборів, що нараховуються на доходи громадян, а також фондів загальнообов'язкового державного соціального та пенсійного страхування).

Міністерство фінансів України, Міністерство економіки України не підтримують зазначений проєкт закону.

Міністерство юстиції України висловлює низку зауважень до проєкту закону.

Враховуючи вищезазначене та обговорення законопроекту, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України проєкт закону про внесення змін до Закону України «Про оплату праці» щодо підвищення розмірів заробітної плати (реєстр. № 3013а), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М. та іншими, включити до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання від Комітету Голові Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третяковій Г.М.

Голова Комітету



Г. Третякова



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

---

## В И С Н О В О К

### **щодо проєкту Закону України про внесення змін до статті 96 Кодексу законів про працю України щодо підвищення розміру мінімального посадового окладу (тарифної ставки) (реєстр. № 3015а)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 18 червня 2021 року (протокол № 79) розглянув проєкт Закону України про внесення змін до статті 96 Кодексу законів про працю України щодо підвищення розміру мінімального посадового окладу (тарифної ставки) (реєстр. № 3015а від 27.08.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М., Івченком В.Є.

Законопроектом пропонується визначити, що мінімальний посадовий оклад (тарифна ставка) встановлюється у розмірі, не меншому від мінімальної заробітної плати.

Метою внесення даної законодавчої ініціативи є підвищення рівня соціального захисту громадян, які одержують мінімальну заробітну плату.

За експертним висновком Міністерства фінансів України, реалізація положень законопроекту матиме вплив на видаткову та дохідну частини бюджетів усіх рівнів у частині підвищення оплати праці працівників установ і організацій, що фінансуються з бюджету. За розрахунками Міністерства, у разі встановлення з 01 січня 2021 року посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки на рівні фактичного прожиткового мінімуму для працездатних осіб, додаткові видатки на оплату праці працівників бюджетної сфери становитимуть понад 350 млрд гривень.

Проте, авторами проєкту всупереч вимог статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України не надано фінансово-економічних обґрунтувань та відповідних розрахунків.

Враховуючи вищезазначене та керуючись вимогами частини першої, пункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

ухвалив висновок внести пропозицію Голові Верховної Ради України Разумкову Д.О. про повернення проекту закону про внесення змін до статті 96 Кодексу законів про працю України щодо підвищення розміру мінімального посадового окладу (тарифної ставки) (реєстр. № 3015а) суб'єкту права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та без розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету



Г. Третьякова