



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

щодо включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проектів законів України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо розміру мінімальної пенсії за віком та у зв'язку з втратою годувальника (реєстр. № 5446 від 29.04.2021)

про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розміру мінімальної пенсії за віком та пенсії у зв'язку з втратою годувальника (реєстр. № 5446-1 від 19.05.2021)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 07 липня 2021 року (протокол № 82) проекти законів України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо розміру мінімальної пенсії за віком та у зв'язку з втратою годувальника (реєстр. № 5446 від 29.04.2021), поданий народним депутатом України Демченком С.О. та іншими народними депутатами України; про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розміру мінімальної пенсії за віком та пенсії у зв'язку з втратою годувальника (реєстр. № 5446-1 від 19.05.2021), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України, і зазначає наступне.

Законопроектом за реєстр. № 5446 пропонується встановити:

мінімальний розмір пенсії за віком за наявності у чоловіків 35 років, а у жінок 30 років страхового стажу на рівні двох прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність, визначеного законом;

мінімальний розмір пенсії за віком для осіб, які досягли віку 65 років, за наявності у чоловіків 35 років, а у жінок 30 років страхового стажу на рівні 70 відсотків мінімальної заробітної плати, визначеної законом про

Державний бюджет України на відповідний рік, але не менше двох прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність;

мінімальний розмір пенсії за віком за наявності страхового стажу меншої тривалості у розмірі пропорційному до наявного страхового стажу, але не менше півтора прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність;

розмір пенсії у зв'язку з втратою годувальника не менше двох прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність.

Крім того, передбачено врахування до страхового стажу при визначенні мінімального розміру пенсії за віком періоду, за який проведено одноразову сплату єдиного внеску.

Альтернативний законопроект за реєстр. № 5446-1 пропонує встановити:

мінімальний розмір пенсії за віком за наявності у чоловіків 35 років, а у жінок 30 років страхового стажу в розмірі не менше фактичного розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, визначеного відповідно до Закону України «Про прожитковий мінімум»;

мінімальний розмір пенсії за віком для осіб, які досягли віку 65 років, за наявності у чоловіків 35 років, а у жінок 30 років страхового стажу на рівні 70 відсотків мінімальної заробітної плати, визначеної законом про Державний бюджет України на відповідний рік, але не менше фактичного розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність;

мінімальний розмір пенсії за віком за наявності страхового стажу меншої тривалості у розмірі пропорційному до наявного страхового стажу, виходячи з фактичного розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність;

розмір пенсії у зв'язку з втратою годувальника не менше фактичного розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

Також передбачено врахування до страхового стажу при визначенні мінімального розміру пенсії за віком періоду, за який проведено одноразову сплату єдиного внеску.

На думку авторів законопроектів, їх прийняття та реалізація сприятиме підвищенню соціальних стандартів та рівня забезпеченості пенсіонерів, які отримують мінімальну пенсію за віком та осіб, які отримують пенсії у зв'язку з втратою годувальника.

Разом з тим, слід зауважити наступне.

При розгляді законодавчих ініціатив необхідно враховувати об'єктивну залежність підвищення розміру мінімальної пенсії від загального рівня доходів громадян та рівня мінімальної заробітної плати у країні.

Рівень пенсійного забезпечення та наповнюваності бюджету Пенсійного фонду знаходиться у безпосередній залежності від рівня заробітних плат і сплачуваних з них страхових внесків. Саме розмір єдиного внеску забезпечує реалізацію прав застрахованих осіб на отримання страхових виплат (послуг) за діючими видами загальнообов'язкового державного соціального страхування, до яких відносяться пенсії за віком, по

інвалідності, у зв'язку з втратою годувальника тощо. При цьому, мінімальний розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування розраховується виходячи з розміру мінімальної заробітної плати.

Слід також зазначити, що згідно із статтею 5 Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування одним із принципів державного соціального страхування громадян України є забезпечення рівня життя, не нижчого за прожитковий мінімум, встановлений законом, шляхом надання пенсій, інших видів соціальних виплат та допомоги, які є основним джерелом існування.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров'я та освіти.

При цьому, частина третя статті 4 Закону України «Про прожитковий мінімум» передбачає, що прожитковий мінімум на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення, щороку затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік.

Водночас, згідно із статтею 5 цього Закону Міністерство соціальної політики України щомісяця розраховує фактичний розмір прожиткового мінімуму на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення виключно з метою спостереження за динамікою рівня життя в Україні на основі статистичних даних про рівень споживчих цін.

Отже, запропоновані у законопроектах положення є неоднозначними, допускають неузгодженості між нормативно-правовими актами.

Зауважимо, що поза увагою авторів законопроекту залишилося питання визначення умов перерахунку пенсій, призначених з урахуванням діючих норм щодо встановлення мінімального розміру пенсії за віком та у зв'язку з втратою годувальника.

Крім того, законопроекти не відповідають вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України в частині надання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування, подання пропозицій змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету та терміну набрання чинності.

За висновками Міністерства фінансів України додаткові видатки на реалізацію законопроекту за реєстр. № 5446 становитимуть 16,8 млрд. грн. на місяць, а додаткові видатки на реалізацію законопроекту за реєстр. № 5446-1 становитимуть 20,9 млрд. грн. на місяць.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету прийняв рішення,

що законопроект за реєстр. № 5446 має вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного бюджету, у тому числі для Пенсійного фонду України). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття).

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення законопроекту за реєстр. № 5446 такими, що не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністерство фінансів України, Міністерство соціальної політики України, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України не підтримують законопроекти за реєстр. №№ 5446, 5446-1.

Пенсійний фонд України висловлює ряд зауважень до законопроектів за реєстр. №№ 5446, 5446-1.

За результатами розгляду та обговорення Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів **в и р і ш и в:**

рекомендувати Верховній Раді України проекти законів України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо розміру мінімальної пенсії за віком та у зв'язку з втратою годувальника (реєстр. № 5446 від 29.04.2021); про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розміру мінімальної пенсії за віком та пенсії у зв'язку з втратою годувальника (реєстр. № 5446-1 від 19.05.2021) включити до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Голова Комітету

Г. Третьякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законів
України щодо поліпшення умов призначення пенсій
(реєстр. № 3054 доопрацьований від 28.09.2020)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 07 липня 2021 року (протокол № 82) проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо поліпшення умов призначення пенсій (реєстр. № 3054 доопрацьований від 28.09.2020), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України, і зазначає наступне.

Законопроектом пропонується відновити окремі норми пенсійного законодавства в частині визначення пенсійного віку і страхового стажу, які діяли до проведення етапів пенсійної реформи в 2011 і 2017 роках, зокрема:

відновлення підвищеної величини оцінки одного року страхового стажу - 1,35 %;

відновлення права на призначення пенсії за віком після досягнення чоловіками 60 років, жінками – 55 років та за наявності страхового стажу не менше 15 років, а також права на призначення державної соціальної допомоги особам, які не мають права на пенсію після досягнення чоловіками 63 років, жінками – 58 років.

Також у законопроекті передбачається:

підвищення пенсії за кожний повний рік страхового стажу понад 35 років чоловікам і 30 років жінкам до 3 % розміру пенсії, обчисленої відповідно до статті 27 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», але не більш як на 10 % мінімального розміру пенсії за віком;

врахування при визначенні мінімального розміру пенсії за віком до страхового стажу періоду, за який проведено одноразову сплату єдиного внеску;

скасування норми про встановлення тимчасової державної соціальної допомоги непрацюючій особі, яка досягла загального пенсійного віку, але не набула права на пенсійну виплату, у зв'язку із відновленням положень про пенсійний вік та страховий стаж, необхідний для призначення пенсії тощо.

При цьому, пропонується заборонити зміну умов призначення пенсії в частині підвищення пенсійного віку та збільшення страхового стажу, необхідного для призначення пенсії за віком.

На думку авторів законопроекту, його прийняття та реалізація сприятиме встановленню справедливих умов виходу на пенсію в частині відновлення величини оцінки одного року страхового стажу у розмірі 1,35% та скасування неконституційного підвищення страхового стажу та пенсійного віку тощо.

Разом з тим, слід зазначити, що відповідно до статті 24 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», страховий стаж - період (строк), протягом якого особа підлягає загальнообов'язковому державному пенсійному страхуванню та за який щомісяця сплачені страхові внески в сумі не меншій, ніж мінімальний страховий внесок.

При розгляді законодавчої ініціативи щодо підвищення величини оцінки одного року страхового стажу (без перегляду мінімального розміру єдиного внеску на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування) необхідно враховувати об'єктивну залежність рівня пенсійного забезпечення та наповнюваності бюджету Пенсійного фонду від рівня заробітних плат і розміру сплачуваних з них страхових внесків. Саме розмір єдиного внеску забезпечує реалізацію прав застрахованих осіб на отримання страхових виплат (послуг) за діючими видами загальнообов'язкового державного соціального страхування, до яких відносяться пенсії за віком, по інвалідності, у зв'язку з втратою годувальника тощо. При цьому, мінімальний розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування розраховується виходячи з розміру мінімальної заробітної плати.

Необхідно також зауважити, що Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій» від 03.10.2017 року № 2148-VIII внесені зміни до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» від 09.07.2003 року № 1058-IV, відповідно до яких проведено осучаснення пенсій, призначених до 1 жовтня 2017 року.

Зокрема, Розділ XV Закону № 1058-IV доповнено пунктами 4³ та 4⁴, згідно з якими пенсії, призначені до 1 жовтня 2017 року, перераховувались із застосуванням середньої заробітної плати (доходу) в Україні, з якої сплачено страхові внески, обчисленої як середній показник за 2014, 2015 та 2016 роки із застосуванням величини оцінки одного року страхового стажу в розмірі 1 %. Також з 1 січня 2018 року при призначенні пенсії застосовується величина оцінки одного року страхового стажу в розмірі 1 %.

Таким чином, поза увагою авторів законопроекту залишилося питання порядку та умов перерахунку пенсій, призначених та перерахованих з урахуванням величини оцінки одного року страхового стажу 1 % в період

після 01.10.2017 року. Також не визначені умови перерахунку пенсій, призначених з урахуванням діючих норм щодо: віку виходу на пенсію; встановлення мінімального розміру пенсії; збільшення пенсії за віком за кожний повний рік страхового стажу понад 35 років чоловікам і понад 20 років жінкам тощо, в період після 01.10.2011 року і до цього часу.

Крім того, законопроект не відповідає вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України в частині надання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та реальних джерел покриття додаткових видатків. За орієнтовними розрахунками Пенсійного фонду України додаткові видатки на реалізацію законопроекту складуть 25,3 млрд.грн. на місяць.

Міністерство соціальної політики України, враховуючи негативні демографічні тенденції, застерігає, що реалізація положень законопроекту вже у перший рік призведе до різкого збільшення чисельності пенсіонерів, загострення гендерної й вікової нерівності за розмірами пенсій та зростання видатків на виплату пенсій.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету прийняв рішення, що законопроект має вплив на показники бюджету (збільшує витрати державного бюджету, у тому числі для Пенсійного фонду України). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення законопроекту такими, що не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністерство соціальної політики України, Міністерство фінансів України, Пенсійний фонд України не підтримують законопроект.

За результатами розгляду та обговорення проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо поліпшення умов призначення пенсій (реєстр. № 3054 доопрацьований від 28.09.2020), Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів **в и р і ш и в:**

керуючись вимогами частини першої, пункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України внести пропозицію Голові Верховної Ради України Разумкову Д.О. про повернення зазначеного законопроекту суб'єктам права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету



Г. Третьякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

**щодо включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради
України дев'ятого скликання проекту Закону України
про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове
державне пенсійне страхування» щодо забезпечення
підвищення розмірів пенсій
(реєстр. № 5023 від 04.02.2021)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 07 липня 2021 року (протокол № 82) проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо забезпечення підвищення розмірів пенсій (реєстр. № 5023 від 04.02.2021), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М., і зазначає наступне.

Законопроектом пропонується з 1 січня 2022 року:

підвищити величину оцінки одного року страхового стажу з 1% до 1,35%;

провести перерахунки раніше призначених пенсій з урахуванням зазначених змін у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України;

визначити, що інвестиційний дохід для здійснення довічної пенсії або одноразової виплати застрахованій особі повинен складати не менше суми коштів, які сплачені до накопичувальної системи, включаючи надходження коштів від інвестиції, збільшеної на індекс підвищення споживчих цін для населення з наступного місяця після надходження коштів до накопичувальної системи включаючи попередній місяць після завершення виплат у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. При цьому, інвестиційний дохід, який використовується на адміністративні видатки в накопичувальній системі повинні здійснюватися за рахунок доходів, які перевищують суму належну застрахованій особі.

Також законопроектом пропонується доручити Кабінету Міністрів

України невідкладно затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах.

На думку авторів законопроекту, його прийняття та реалізація сприятиме підвищенню розмірів пенсій та встановленню мінімального інвестиційного доходу для виплат застрахованим особам при запровадженні накопичувальної пенсійної системи.

Разом з тим, слід зауважити наступне. Відповідно до статті 24 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», страховий стаж - період (строк), протягом якого особа підлягає загальнообов'язковому державному пенсійному страхуванню та за який щомісяця сплачені страхові внески в сумі не меншій, ніж мінімальний страховий внесок.

При розгляді законодавчої ініціативи щодо підвищення величини оцінки одного року страхового стажу (без перегляду мінімального розміру єдиного внеску на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування) необхідно враховувати об'єктивну залежність рівня пенсійного забезпечення та наповнюваності бюджету Пенсійного фонду від рівня заробітних плат і розміру сплачуваних з них страхових внесків. Саме розмір єдиного внеску забезпечує реалізацію прав застрахованих осіб на отримання страхових виплат (послуг) за діючими видами загальнообов'язкового державного соціального страхування, до яких відносяться пенсії за віком, по інвалідності, у зв'язку з втратою годувальника тощо. При цьому, мінімальний розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування розраховується виходячи з розміру мінімальної заробітної плати.

Міністерство фінансів України надає висновок, що реалізація законопроекту вплине на видаткову частину Державного бюджету України та бюджету Пенсійного фонду України, оскільки призведе до збільшення дефіциту бюджету Фонду, який відповідно до чинного законодавства покривається за рахунок коштів державного бюджету. Окрім того, законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або реальних джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

За орієнтовними розрахунками Пенсійного фонду України додаткові видатки на реалізацію законопроекту у частині збільшення величини оцінки одного року страхового стажу становитимуть 8,1 млрд. грн. на місяць.

Водночас, суб'єкти законодавчої ініціативи у пояснювальній записці до законопроекту зазначають, що у 2022 році додаткові видатки можуть бути проведені за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного бюджету, у тому числі для Пенсійного фонду України). У разі

прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Міністерство соціальної політики України, Міністерство фінансів України, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Пенсійний фонд України не підтримують законопроект.

За результатами розгляду та обговорення Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів **в и р і ш и в:**

рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо забезпечення підвищення розмірів пенсій (реєстр. № 5023 від 04.02.2021) включити до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Голова Комітету



Г. Третьякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до Закону України
«Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо
підвищення розмірів пенсій за понаднормовий страховий стаж
та у разі відстрочки призначення пенсії
(реєстр. № 5024 від 04.02.2021)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 07 липня 2021 року (протокол № 82) проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розмірів пенсій за понаднормовий страховий стаж та у разі відстрочки призначення пенсії (реєстр. № 5024 від 04.02.2021), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М., і зазначає наступне.

Законопроектом пропонується з 1 січня 2022 року:

1) збільшити пенсії за кожний повний рік страхового стажу понад 35 років чоловікам і 30 років жінкам на 3 % розміру пенсії, обчисленої відповідно до статті 27 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», але не більш як на 10 % мінімального розміру пенсії за віком;

2) збільшити підвищення розміру пенсії за віком особам, які набули право на пенсію за віком, але після досягнення пенсійного віку виявили бажання працювати і одержувати пенсію з більш пізнього віку:

з 0,5 % до 1 % - за кожний повний місяць страхового стажу, починаючи з місяця, наступного за місяцем досягнення пенсійного віку у разі відстрочення виходу на пенсію на строк до 60 місяців;

з 0,75 % до 1,25 % - за кожний повний місяць страхового стажу, починаючи з місяця, наступного за місяцем досягнення пенсійного віку у разі відстрочення виходу на пенсію на строк понад 60 місяців;

3) провести перерахунки раніше призначених пенсій з урахуванням зазначених змін у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Також законопроектом пропонується доручити Кабінету Міністрів України невідкладно затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах.

На думку авторів законопроекту, його прийняття та реалізація сприятиме підвищенню розмірів пенсій, що буде першим кроком у досягненні європейського рівня соціального захисту осіб, які одержують пенсію.

Разом з тим, слід зазначити наступне. При розгляді пропозицій щодо збільшення розміру доплати до пенсії за понаднормовий страховий стаж та підвищення розміру пенсії за віком у разі відстрочки часу її призначення тощо, необхідно враховувати об'єктивну залежність підвищення розміру пенсії від загального рівня доходів громадян та рівня мінімальної заробітної плати у країні.

Рівень пенсійного забезпечення та наповнюваності бюджету Пенсійного фонду знаходиться у безпосередній залежності від рівня заробітних плат і сплачуваних страхових внесків. Саме розмір єдиного внеску забезпечує реалізацію прав застрахованих осіб на отримання страхових виплат (послуг) за діючими видами загальнообов'язкового державного соціального страхування, до яких відносяться пенсії за віком, по інвалідності, у зв'язку з втратою годувальника тощо. При цьому, мінімальний розмір єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування розраховується виходячи з розміру мінімальної заробітної плати.

На сьогодні ставку єдиного внеску визначено в розмірі 22 % суми нарахованої заробітної плати, з яких 18,84 % спрямовуються на пенсійне страхування.

Міністерство фінансів України надає висновок, що реалізація законопроекту вплине на видаткову частину Державного бюджету України та бюджету Пенсійного фонду України, оскільки призведе до збільшення дефіциту бюджету Фонду, який відповідно до чинного законодавства покривається за рахунок коштів державного бюджету. Окрім того, законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або реальних джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

За орієнтовними розрахунками Пенсійного фонду України додаткові видатки на реалізацію законопроекту становитимуть 8,6 млрд. грн. на місяць.

Водночас, суб'єкти законодавчої ініціативи у пояснювальній записці до законопроекту зазначають, що у 2022 році додаткові видатки можуть бути проведені за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати

державного бюджету, у тому числі для Пенсійного фонду України). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Міністерство соціальної політики України, Міністерство фінансів України, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Пенсійний фонд України не підтримують законопроект.

За результатами розгляду та обговорення проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розмірів пенсій за понаднормовий страховий стаж та у разі відстрочки призначення пенсії (реєстр. № 5024 від 04.02.2021), Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів **в и р і ш и в:**

керуючись вимогами частини першої, пункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України внести пропозицію Голові Верховної Ради України Разумкову Д.О. про повернення зазначеного законопроекту суб'єктам права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету



Г. Третьякова



До законопроекту за
реєстр. № 5089 від
17.02.2021

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів
01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів
України щодо визначення розміру щорічної разової грошової
допомоги до 5 травня» за реєстр. № 5089**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» і статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 07 липня 2021 року (протокол № 82) розглянув проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення розміру щорічної разової грошової допомоги до 5 травня» (реєстр. № 5089), поданого народними депутатами України Королевською Н.Ю., Гнатенком В.С., Морозом В.В. та іншими народними депутатами України.

Проект акту розроблено з метою законодавчого встановлення та підвищення розмірів щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, яка виплачується на підставі законів України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та «Про жертви нацистських переслідувань».

Законопроектом передбачено законодавчо встановити (збільшити) допомогу до 5 травня до таких рівнів у відсотковому значенні від прожиткового мінімуму для непрацездатних осіб:

- для осіб з інвалідністю внаслідок війни та колишніх малолітніх в'язнів концентраційних таборів, визнаних особами з інвалідністю:

- I групи - 270%;

- II групи - 240%;

- III групи - 210%;

- для осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною - 270%;

- для учасників бойових дій, неповнолітніх в'язнів концентраційних таборів - 90%;

- для членів сімей загиблих і дружин (чоловіків) померлих осіб з інвалідністю внаслідок війни, померлих учасників бойових дій, учасників війни та жертв нацистських переслідувань - 55%;

- для учасників війни та колишніх в'язнів концентраційних таборів - 35% прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

В ході обговорення проекту Закону за реєстр. № 5089, народні депутати України – члени Комітету зауважили, що виплата до 5 травня носить одноразовий характер та не є класичною складовою державної соціальної політики, яка, в першу чергу, спрямована на допомогу тим громадянам, хто опинився в складних життєвих обставинах.

В той же час, у своїх експертних висновках до законопроекту Міністерство фінансів України зазначає, що реалізація законопроекту «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення розміру щорічної разової грошової допомоги до 5 травня» (реєстр. № 5089) матиме вплив на показники Державного бюджету України, а суб'єкт законодавчої ініціативи не визначив реальних джерел покриття додаткових видатків у разі прийняття законопроекту.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення розміру щорічної разової грошової

допомоги до 5 травня» (реєстр. № 5089) не відповідає частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою розробник до законопроекту має надати фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування щодо потреби в бюджетних коштах, необхідних для реалізації законопроекту, а також пропозиції про внесення змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Враховуючи вищевказане та керуючись пунктом 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частиною третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України, розглянувши проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення розміру щорічної разової грошової допомоги до 5 травня» (реєстр. № 5089), Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів вирішив, керуючись вимогами частини першої статті 94, пункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України, рекомендувати повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи без включення до порядку денного та розгляду на пленарному засіданні парламенту.

Голова Комітету



Г. Третьякова