



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 86

13 вересня 2021 р.

Про схвалення рекомендацій щодо виконання рішення до Звіту Рахункової палати України «Про результати аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб»

Відповідно до статей 14, 24 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», в порядку реалізації контрольної функції Комітет заслухав інформацію центральних органів державної влади, обласних та Київської міської державних адміністрацій про вжиті заходи з метою забезпечення виконання рішення Рахункової палати від 10.11.2020 № 30-2 «Про розгляд звіту про результати рекомендацій аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб» (додається).

Комітет вирішив:

1. Схвалити рекомендації Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів за наслідками розгляду рішення до Звіту Рахункової палати України «Про результати аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб» (додаються).

2. Надіслати зазначені рекомендації Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Кабінету Міністрів України, іншим центральним органам виконавчої влади, Офісу Генерального прокурора, Державному бюро розслідувань для розгляду та їх реалізації, Уповноваженому Верховної Ради України з прав людини, обласним та Київській міській державним адміністраціям для врахування в роботі, іншим установам до відома.

3. Міністерству фінансів України, Міністерству у справах ветеранів України, Офісу Генерального прокурора, Державному бюро розслідувань поінформувати Комітет до 10 листопада поточного року про хід виконання

рекомендацій Комітету, для розгляду порушеного питання в порядку контролю на засіданні Комітету у листопаді 2021 року.

4. Кабінету Міністрів України та іншим центральним органам виконавчої влади, Офісу Генерального прокурора, Державному бюро розслідувань поінформувати Комітет до 1 січня 2022 року про стан виконання рекомендацій Комітету, для розгляду порушеного питання в порядку контролю на засіданні Комітету у лютому 2022 року.

Голова Комітету



Г. Третьякова

Схвалено
рішенням Комітету Верховної Ради
України з питань соціальної політики та
захисту прав ветеранів
(Протокол від 13 вересня 2021 року № 86)

 Третякова Г.М.

РЕКОМЕНДАЦІЇ
учасників засідання Комітету Верховної Ради України з питань
соціальної політики та захисту прав ветеранів щодо виконання рішення до
Звіту Рахункової палати України «Про результати аудиту ефективності
використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на
виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення
для деяких категорій осіб»

Обговоривши Рекомендації до Звіту Рахункової палати України та інформаційно-аналітичні матеріали центральних органів виконавчої влади, Уповноваженого Верховної Ради з прав людини, Офісу Генерального прокурора, обласних та Київської міської державних адміністрацій з порушеного питання, Комітет зазначає таке.

За інформацією Міністерства соціальної політики України (далі - Мінсоцполітики) починаючи з 2014 року видатки на забезпечення житлом осіб з інвалідністю по зору та слуху; громадяни, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; військовослужбовців, звільнених у запас або відставку, що перебувають на обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, в органах місцевого самоврядування та військовослужбовців звільнених у запас або відставку, для відселення їх із закритих та віддалених від населених пунктів військових гарнізонів, в законах України про Державний бюджет України на відповідні роки Мінсоцполітики не передбачалися.

Протягом 2017-2019 років було передбачено видатки для виплати грошової компенсації на суму 1 964,9 млн грн з них:

1 520 сім'ям осіб, які померли та загинули (пропали безвісти) з числа учасників АТО/ООС, та особам з інвалідністю I-II групи з числа учасників АТО/ООС на суму 1 424,5 млн грн;

112 внутрішньо переміщеним особам з числа учасників АТО/ООС на суму 110,9 млн грн;

369 УБД на території інших держав, які визнані особами з інвалідністю внаслідок війни та сім'я осіб, які померли та загинули (пропали безвісти) з числа учасників УБД на території інших держав на суму 407,1 млн грн;

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» головним розпорядником зазначених субвенцій було визначено Міністерство у справах ветеранів України (далі – Мінветеранів).

Під час формування бюджетних запитів до проекту державного бюджету на 2021 рік Мінсоцполітики подавало пропозиції Міністерству фінансів (далі – Мінфін) щодо необхідного обсягу видатків для забезпечення житлом вищезазначених категорій осіб, однак ці пропозиції не враховані у зв'язку з обмеженістю фінансових ресурсів державного бюджету.

1. Стосовно розробки та внесення на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України про внесення змін до Житлового кодексу Української РСР в частині осучаснення положень щодо забезпечення житлом громадян, які потребують соціального захисту.

На виконання Указу Президента України від 08.11.2019 № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» Кабінету Міністрів України встановлено завдання з розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України проекту Житлового кодексу України.

Наразі за інформацією Міністерства розвитку громад та територій України (далі – Мінрегіон) розроблено перший драфт такого проекту і з метою вивчення громадської думки проведено 16-18 червня 2021 року його публічне громадське обговорення.

Станом на 01.07.2021 Мінрегіоном розпочато опрацювання наданих пропозицій і зауважень, які надійшли від 126 юридичних та фізичних осіб, а також центральних органів виконавчої влади.

Водночас, Мінфін пропонує передбачити під час розроблення Загальнодержавної житлової програми на 2021 -2031 роки ефективні механізми вирішення житлових проблем ветеранів війни; розробити законопроект про внесення змін до Житлового кодексу Української РСР у частині осучаснення положень щодо забезпечення житлом громадян, які потребують соціального захисту; забезпечити внесення відповідних змін до порядків та умов надання субвенцій, а також порядків виплати грошової компенсації окремим категоріям осіб.

Щодо проекту Загальнодержавної житлової програми на 2021 -2031 роки, то за інформацією Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування він не надходив до Комітету для розгляду у Верховній Раді України. (стаття 30 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»).

Рахункова палата України вважає завдання в частині осучаснення положень з забезпечення житлом громадян, які потребують соціального захисту не виконаним.

2. Стосовно внесення змін до діючого законодавства та підзаконних нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України.

Потребували змін *Правила реєстрації місця проживання, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207*, в частині

удосконалення положень щодо реєстрації місця проживання/перебування осіб в Україні.

Постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1364 погоджено пропозицію Міністерства цифрової трансформації, Міністерства внутрішніх справ, Міністерства оборони та Міністерства юстиції щодо реалізації протягом двох років з дня набрання чинності цією постановою експериментального проекту щодо реєстрації, зняття з реєстрації місця проживання в електронній формі та затверджено Порядок реєстрації, зняття з реєстрації місця проживання в електронній формі.

Міністерство цифрової трансформації зобов'язано забезпечити координацію заходів щодо реалізації експериментального проекту та подавати щороку до 25 грудня Кабінетові Міністрів України звіт про результати реалізації експериментального проекту, а також пропозиції щодо вдосконалення законодавства у відповідних сферах.

Рахункова палата України вважає, що дана рекомендація знаходиться у стані виконання.

Також слід було підготувати та внести на розгляд Кабінету Міністрів України проекти постанов про внесення змін до порядків та умов надання субвенцій, а також порядків виплати грошової компенсації окремим категоріям осіб, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 719, від 28.03.2018 № 214, від 18.04.2018 № 280 та від 20.02.2019 № 206 (далі - Постанов № 719, 214, 280, № 206).

Станом на 01.07.2021 зміни до Постанов № 719, 214, 280 та № 206 не внесено.

Мінветеранів повідомило Рахункову палату (лист від 23.03.2021 №460/05-1), що ним розроблено та листами від 17.02.2021 направлено на погодження із заінтересованими органами проекти порядків та умов надання субвенцій, а також порядків виплати грошової компенсації окремим категоріям осіб, затверджених Постановами № 719, 214, 280 та № 206. Термін підготовки та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проектів Постанов - II квартал 2021 року.

Рахункова палата України вважає дане завдання невиконаним.

Водночас слід зазначити про наступне.

Недоліком Порядку визначення та застосування показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, затвердженого наказом Державного комітету України з будівництва та архітектури від 27.09.2005 № 174 є неврахування витрат, пов'язаних з додатковими технічними та економічними умовами розвитку регіонів (звільнення й інженерна підготовка майданчика, компенсація витрат попереднім власникам земельної ділянки, спорудження поза майданчикових інженерних мереж, відрахування на розвиток соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури населених пунктів тощо), які залежать від місця розташування кожного конкретного об'єкта будівництва, прийнятих проектних рішень, наявності в регіоні виробників будівельних матеріалів тощо.

Таким чином, не включення до опосередкованої вартості спорудження житла вищезазначених витрат, які суттєво впливають на вартість будівництва,

не дає змоги відобразити фактичні ринкові показники вартості об'єктів житлового будівництва.

Отже, діючі законодавчі та нормативно-правові акти, які регулюють відносини в частині застосування показників опосередкованої вартості спорудження житла потребують змін.

Наприклад, потребує вирішення питання, яке пов'язане з реалізацією права отримувачів грошової компенсації на інвестування в об'єкти житлового будівництва шляхом укладення інвестиційного договору відповідно до Закону України «Про інвестиційну діяльність» або договору купівлі-продажу майнових прав, або договору про пайову участь. У зв'язку з невиконанням забудовниками умов інвестиційних договорів щодо строку здачі об'єкта в експлуатацію та відсутністю у встановлені строки зареєстрованого права власності на житло, орган соціального захисту відповідно до вимог законодавства, зобов'язаний стягувати в судовому порядку з осіб виплачені кошти грошової компенсації на придбання такого житла.

Рахункова палата України вважає невиконанням це завдання.

Наразі Мінветеранів напрацьовано низку проектів постанов Кабінету Міністрів України, якими передбачена можливість спрямування субвенції на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення у прийнятих в експлуатацію житлових будинках на первинному та вторинному ринку або інвестування в об'єкти житлового будівництва відповідно до *законів України «Про інвестиційну діяльність» та «Про кооперацію»* зі ступенем будівельної готовності понад 80 відсотків шляхом призначення і виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для зазначених категорій осіб.

Також пропонується врегулювати питання контролю за витратами, які пов'язані з купівлею, оформленням права власності на житло, шляхом введенням типової форми збору інформації, яку подають регіональні органи соціального захисту населення Мінветеранів.

З метою уточнення суми витрат пропонується встановити розмір витрат, який не повинен перевищувати три відсотки розміру грошової компенсації, оскільки на сьогодні законами України *«Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування»*, *«Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»*, *«Про нотаріат»*, *Декрету Кабінету Міністрів України «Про державне мито»* не встановлено єдиного підходу до стягнення витрат за вчинення відповідних дій.

Крім того, вирішується питання щодо встановлення спрощеного механізму виплати компенсації в повному обсязі у зв'язку зі зміною опосередкованої вартості спорудження 1м² загальної площі житла.

Проекти постанов подані на розгляд Кабінету Міністрів України.

Водночас Мінветеранів вважає, що пропозиція Рахункової палати України щодо скорочення терміну, протягом якого заявники можуть використати грошову компенсацію на придбання житла в прийнятих в експлуатацію житлових будинках, з одного року до шести місяців потребує громадського обговорення.

Наприклад за інформацією Одеської обласної державної адміністрації протягом 2019 року громадянка Попеско Ю.І. неодноразово запрошувалася до

управління соціальної політики Чорноморської міської ради в інтересах неповнолітнього Савінова Віктора щодо отримання грошової компенсації у сумі 533, 467 тис грн. Проте врешті громадянкою написано заяву про відмову від компенсації у зв'язку з недостатньою сумою коштів для придбання житла на території Чорноморської територіальної громади.

Отже, з метою ефективного використання бюджетних коштів доцільно розглянути питання придбання житла отримувачами у тих регіонах, де вони виявили бажання, а також перерозподілу грошової компенсації на придбання житла на інших осіб у порядку черговості.

Невирішеним залишається припис Рахункової палати України щодо необхідності відображення структурними підрозділами з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської держадміністрацій в інформації про житло, яке придбано ветеранами війни, суми використаної грошової компенсації на придбання житла;

Мінветеранів повідомило Рахункову палату, що відповідно до додатків до порядків виплати проектів Постанов № 719, 214, 280 та № 206, а саме, в інформації про житло, придбане отримувачами грошової компенсації, включено розділ «виплачено грошову компенсацію тис, гривень», де і зазначається сума використаної грошової компенсації. Термін виконання цього заходу — II квартал 2021 року.

Рахункова палата України вважає невиконаною рекомендацію, оскільки додатки до Постанов № 719, 214, 280 та № 206, містять стовпчик «Виплачено грошову компенсацію, тис, гривень», і не йдеться про суми використаної ветеранами грошової компенсації на придбання житла.

Адже Порядками виплат грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення, затверджених *постановами Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей» та від 18 квітня 2018 р. № 280 «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України»* право на отримання грошової компенсації вважається використаним з дати державної реєстрації речових прав на нерухоме майно у Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно за членами сім'ї особи, яка загинула (пропала безвісти), померла, особи з інвалідністю та членами її сім'ї, на яких було розраховано грошову компенсацію.

Також потребує вирішення питання взяття на квартирний облік громадян та зняття їх з квартирної обліку. Враховуючи те, що взяття на квартирний облік та зняття з квартирної обліку належить до повноважень виконавчих комітетів міських, сільських, селищних рад, норми житлового законодавства потребують осучаснення в частині неможливості зняття з квартирної обліку особи, у разі якщо вона є внутрішньо переміщеною особою, або учасником війни чи особою з інвалідністю внаслідок війни, до отримання офіційних роз'яснень центральних органів виконавчої влади стосовно наявності правових підстав для проведення таких дій з врахуванням пакету документів поданого заявником та нормативно-правових актів, які регулюють вищезазначені відносини.

Крім того, потребують конкретизації перелік підстав для взяття на квартирний облік та показники рівня забезпечення житлом, в тому числі врахування житла наявного на праві власності та права користування ним, встановлення переліку документів та довідок, на підставі яких визначати площу житла, родинні зв'язки, кількість зареєстрованих осіб чи осіб, з якими проживає особа, а також спрощення механізму внесення змін до справ квартирного обліку.

На сьогодні відповідно до положень *Правил обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень в Українській РСР, затверджених постановою Ради Міністрів Української РСР і Республіканської Ради професійних спілок від 11.12.1984 № 470* потребуючими поліпшення житлових умов визнаються громадяни, забезпечені житловою площею нижче за рівень, що визначається виконавчими комітетами обласних, Київської і Севастопольської міських Рад народних депутатів спільно з радами профспілок, тож доцільно встановити єдині умови щодо визначення загальнодержавних критеріїв потреби у поліпшенні житлових умов.

Крім того, доцільно опрацювати питання щодо можливості виокремлення в окрему чергу членів сімей загиблих учасників АТО/ООС для першочергового забезпечення виплати їм за рахунок коштів субвенції з державного бюджету грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення.

3. Стосовно удосконалення реєстрації місця проживання.

З 04 квітня 2016 року набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207 «Про затвердження Правил реєстрації місця проживання та Порядку передачі органами реєстрації інформації до Єдиного державного демографічного реєстру», що встановлює нові правила реєстрації місця проживання громадян. Функцію з реєстрації місця проживання передано до виконавчих органів територіальних громад, відтак підрозділи міграційної служби припинили здійснення реєстрації місця проживання.

10 грудня 2015 року Верховна Рада України прийняла Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг» № 888-VIII, яким функції з реєстрації місця проживання громадян делеговані органам місцевого самоврядування (раніше цю функцію здійснювала Державна міграційна служба). Постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207 розроблена на виконання цього закону, Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» і визначає порядок реєстрації, виходячи з нових вимог.

Головне нововведення - всі функції з реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання тепер знаходяться у повноваженні органів місцевого самоврядування. Що стосується процедур, вони особливих змін не зазнали.

Органами реєстрації закон визначає виконавчі органи сільських, селищних або міських рад. Або, в разі, якщо такі органи не створені, функції з реєстрації громадян виконує сільський голова.

За даними Рахункової палати в Київській області встановлено факт реєстрації в гуртожитку у м. Бровари на площі 241,3 м² 418 осіб, а у Шевченківському районі м. Києва - 203 особи на площі 38,7 м².

Отже, з метою уникнення вищевказаних випадків, потребує негайного удосконалення механізм реєстрації місця проживання осіб та подальшого їх взяття на квартирний облік як таких, що потребують поліпшення житлових умов.

Крім того, доцільно визначити на загальнодержавному рівні відповідну установу, на яку буде покладено обов'язок забезпечення, формування та реалізації державної політики щодо здійснення державного нагляду з питань реєстрації місця проживання місцевими органами виконавчої влади.

4. Стосовно функціонування Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов.

Вищезазначений Реєстр працював протягом 2011-2014 років. До Адміністратора за встановленою формою подавалася інформація про громадян, які перебувають на квартирному та кооперативному обліках для подальшої передачі Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства.

У зв'язку з відсутністю фінансування для подальшого функціонування Єдиного державного реєстру громадян, які потребують покращення житлових умов (далі – Реєстр) з 01.07.2014, незавершеністю нормативного врегулювання щодо передачі функцій ведення Реєстру обласним та Київській міській державним адміністраціям та на період вирішення питань, пов'язаних з внесення змін до програмного забезпечення АС ЄДРКО, робота по внесенню даних до Реєстру тимчасово призупинена.

Водночас з 01.09.2015 року законодавчими змінами внесеними до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцевим державним адміністраціям надано повноваження здійснювати заходи ведення в установленому порядку Реєстру. Станом на сьогодні, через відсутність Адміністратора, роботи по внесенню даних до Реєстру не відновлені, що суперечить статті 42 Житлового кодексу Української РСР.

За інформацією Мінрегіону на виконання статті 34 Бюджетного кодексу України, з метою складання проекту Державного бюджету України на 2021 рік було підготовлено та подано Мінфіну бюджетний запит, яким передбачено видатки на заходи із ведення Реєстру. Проте кошти не передбачено.

Водночас, Мінрегіон спільно з Міністерством цифрової трансформації України у робочому порядку опрацьовує питання можливості функціонування такого Реєстру в рамках проектів цифрової трансформації.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини звертає на необхідність включити наступну інформацію до рекомендацій Кабінету Міністрів України, а саме: розробити та затвердити форму державного статистичного спостереження за наявним житловим фондом і кількістю громадян, які перебувають на квартирних обліках, та динаміку забезпечення їх відповідним житлом, а також державну програму проведення аудиту застарілого житлового фонду та визначення шляхів приведення його у відповідність до стандартів належних і безпечних умов проживання, визначення джерела видатків, необхідних для проведення такого аудиту.

Рахункова палата вважає, що рекомендація стосовно функціонування Єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов знаходиться у стані виконання.

Водночас слід звернути увагу на те, що принципи формування житлової черги є недосконалими. Це засвідчив проведений аудит Рахункової палати, який містить інформацію про випадки, коли житло за рахунок державного фінансування отримували особи, які не знаходилися у непридатних для проживання умовах, порушуючи натомість права осіб, які вкрай потребували поліпшення умов життя.

5. Стосовно вирішення питання виплат компенсацій за житло для сімей загиблих і ветеранів до 2022 року.

За інформацією Мінветеранів варто збільшити бюджетні призначення у 2021 році шляхом внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» за програмами:

1511040 – до 445,1 млн грн (збільшення на 140,0 млн грн) Орієнтовно у поточному році 350 осіб (в тому числі 110 осіб – за рахунок додаткових асигнувань) буде забезпечено житлом (20% від потреби);

1511050 – до 530,6 млн грн (збільшення на 282,0 млн грн). Орієнтовно у поточному році 414 осіб (в тому числі 220 осіб – за рахунок додаткових асигнувань) будуть забезпечені житлом (11% від потреби).

У проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» передбачити видатки за програмами, а саме:

1511040 – у сумі 609 024,2 тис грн (450 осіб);

1511050 – у сумі 1 227 731,4 тис грн (900 осіб);

15511060 – у сумі 202 035,0 тис грн (150 осіб);

1511070 – у сумі 5 008,3 тис грн (5 осіб).

6. Стосовно неналежного виконання службовими особами службових обов'язків при призначенні грошової компенсації для отримання житлових приміщень.

За інформацією Полтавської обласної державної адміністрації виконавчим комітетом Полтавської міської ради на запит Департаменту щодо перевірки правомірності взяття на облік особи з інвалідністю внаслідок війни II групи з числа учасників АТО/ООС Кошмана А.В., якому призначено, але не виплачено грошову компенсацію, надано інформацію, що рішенням виконавчого комітету Полтавської міської ради від 07.04.2021 № 33 сім'ю Кошмана А.В. у складі 4 осіб знято з квартирної обліку, як громадян, які здійснили відчуження придатного і достатнього за розміром житла, не беруться на квартирний облік протягом 5 років з моменту погіршення житлових умов.

Так вчинила і Горішньоплавнівська міська рада, знявши з квартирної обліку особу з інвалідністю II групи з числа учасників бойових дій на території інших держав Кузькового В.В., складом сім'ї 2 особи.

У Баришівському районі у зв'язку з виявленим фактом безпідставного взяття на квартирний облік отримувача грошової компенсації, протоколом від 25.05.2020 № 2 його знято з квартирної обліку та виключено з потреби на 2020 рік. Майже всі міські ради вчасно усунули недоліки у своїй роботі.

Водночас управління праці та соціального захисту населення Шевченківської районної у місті Києві державної адміністрації не повідомило про усунення недоліків у роботі.

За інформацією Офісу Генерального прокурора за фактом неналежного виконання службовими особами службових обов'язків при призначенні грошової компенсації за житло відділом Бердичівського РВП ГУНП в Житомирській області розслідується кримінальне провадження № 42021062340000001 від 22.03.2021 за ч.2 ст. 367 КК України.

У провадженні Дніпровського РУП ГУНП в Дніпропетровській області перебуває кримінальне провадження № 12021041030000197 від 13.04.2021 за фактом використання зазначеної грошової компенсації для придбання житла у пов'язаних осіб за завищеною ціною за ч.2 ст.364 КК України.

Печерською окружною прокуратурою міста Києва 06.07.2021 внесено відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань за № 42021102060000104 за ч.2 ст. 367 КК України (за фактом службової недбалості службових осіб Печерської районної у місті Києві Державної адміністрації).

Київською обласною прокуратурою зареєстровано кримінальне провадження № 42021110000000080 від 26.03.2021 за ч.2 ст. 367 КК України.

Львівською обласною прокуратурою зареєстровано кримінальне провадження № 42021140000000144 за ч.2 ст. 367 КК України.

Полтавським РУП ГУНП в Полтавській області розпочато кримінальне провадження № 42021172060000003 від 24.03.2021 за ч.2 ст. 367 КК України.

Кременчуцьким РУП ГУНП в Полтавській області розслідується кримінальне провадження № 42021172030000003 від 24.03.2021 за ч.2 ст. 367 КК України.

Досудове розслідування у зазначених провадженнях триває. З метою активізації розслідування процесуальними керівниками у порядку ст.36 КПК України надано письмові вказівки слідчим, які перебувають на виконанні.

В свою чергу, Рахункова палата України наголошує на тому, що Офіс Генерального прокурора не в повному обсязі виконав рекомендації Рахункової палати за результатами розгляду рішення Рахункової палати від 10.11.2020 № 30-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб».

Крім того, на лист Рахункової палати України до Офісу Генерального прокурора від 24.02.2021 року № 18-486, щодо повідомлення про ознаки кримінальних правопорушень (додається), надано відповідь про вжиті заходи не по всіх, наведеним фактам правопорушень.

Окремо слід додати, що Мінсоцполітики рекомендовано Рахунковою палатою України врахувати результати проведеного аудиту при формуванні та реалізації державної політики у сфері соціального захисту населення. Водночас Міністерство повідомило Рахункову палату (лист від 29.03.2021 № 492/05-1), що у разі надходження проектів нормативно-правових актів з порушених у рішенні Рахункової палати від 10.11.2020 №30-2 питань, Мінсоцполітики розгляне їх в межах компетенції у встановленому законодавством порядку. Отже, Рахункова палата вважає невиконаними надані Мінсоцполітики рекомендації.

Заслухавши та обговоривши інформацію, надану центральними органами виконавчої влади, та з урахуванням інформаційно-аналітичних матеріалів, що додаються, учасники обговорення питання, яке перебуває на контролі у Комітеті, **рекомендують:**

1. Інформацію Міністерства фінансів України, Міністерства соціальної політики, Міністерства у справах ветеранів України, Офісу Генерального прокурора, обласних та Київської міської державних адміністрацій, Рахункової палати України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, взяти до відома.

2. Кабінету Міністрів України:

2.1. Доручити заінтересованим органам центральної виконавчої влади розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проекти:

про внесення змін до Бюджетного кодексу в частині передбачення у переліку видатків, що здійснюються з бюджету Автономної Республіки Крим та обласних бюджетів, бюджетів територіальних громад, видатків на виплату грошової компенсації ветеранам війни за належні для отримання жилі приміщення;

про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» передбачивши збільшення бюджетних видатків на програми, які спрямовані на вирішення питання виплат компенсацій за житло для сімей загиблих і ветеранів на підставі бюджетного запиту Міністерства у справах ветеранів України на 2021 рік;

Житлового Кодексу України з метою його осучаснення;

про внесення змін до Житлового кодексу Української РСР у частині осучаснення положень щодо забезпечення житлом громадян, які потребують соціального захисту;

Загальнодержавної житлової програми на 2021-2031 роки.

2.2. Пришвидшити затвердження змін до:

постанови Кабінету Міністрів України від 27.09.2005 № 174 Порядку визначення та застосування показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, затвердженого наказом Державного комітету України з будівництва та архітектури;

постанов Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 719 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей»; від 18 квітня 2018 р. № 280 «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України»; від 28.03.2018 № 214, від 20.02.2019 № 206 в частині внесення змін до порядків та умов надання субвенцій, а також порядків виплати грошової компенсації окремим категоріям осіб.

2.3. Розробити та затвердити:

форму державного статистичного спостереження за наявним житловим фондом і кількістю громадян, які перебувають на квартирних обліках та динаміку забезпечення їх відповідним житлом;

державну програму проведення аудиту застарілого житлового фонду та визначення шляхів приведення його у відповідність до стандартів належних і безпечних умов проживання, визначення джерела видатків, необхідних для проведення такого аудиту.

2.4. Доручити заінтересованим органам центральної виконавчої влади:

2.4.1. Опрацювати питання придбання житла отримувачами у тих регіонах, де вони виявили бажання, а також перерозподілу грошової компенсації на придбання житла на інших осіб у порядку черговості;

2.4.2. Розробити та внести на розгляд Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України зміни до законодавчих та підзаконних нормативно-правових актів щодо перегляду вимог для здійснення місця реєстрації та посилення контролю і відповідальності за їх порушення;

2.4.3. Опрацювати питання визначення на загальнодержавному рівні відповідної установи, на яку буде покладено обов'язок забезпечення, формування та реалізації державної політики щодо здійснення державного нагляду з питань реєстрації місця проживання місцевими органами виконавчої влади.

2.5. Доручити Міністерству фінансів України при підготовці проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» врахувати бюджетні видатки на програми, які спрямовані на вирішення питання виплат компенсацій за житло для сімей загиблих і ветеранів, в обсязі поданому в бюджетному запиті Міністерством у справах ветеранів України.

3. Офісу Генерального прокурора надати Рахунковій палаті України та Комітету Верховної ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів відповідні матеріали щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами розгляду рішення Рахункової палати від 10.11.2020 № 30-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб» та листа до цього рішення щодо повідомлення Офісу Генерального прокурора України про ознаки кримінальних правопорушень за реєстр. № 18-486 від 24.02.2021.

4. Міністерству соціальної політики України врахувати результати проведеного аудиту Рахунковою палатою України при формуванні та реалізації державної політики у сфері соціального захисту населення на 2021 та 2022 роки відповідно до рішення Звіту Рахункової палати України «Про результати аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб».

5. Міністерству у справах ветеранів України:

5.1. Надати Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів інформаційно-аналітичні матеріали щодо внесення змін до підзаконних нормативно-правових актів та напрацювання нових, які засвідчують удосконалення механізму використання та розподілу по регіонам субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової

компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб до 10 листопада поточного року, а також щодо принципів формування житлової черги з врахуванням того, що не всі особи потребують додаткового поліпшення свого добробуту за рахунок фінансування з Державного бюджету та тих осіб, що знаходяться у складних життєвих обставинах.

5.2. Опрацювати питання іпотечного кредитування з 2023 року ветеранів війни.

5.3. Визначити принципи формування житлової черги для осіб, які не потребують додаткового поліпшення свого добробуту за рахунок фінансування з Державного бюджету та тих осіб, що знаходяться у складних життєвих обставинах.

6. Державному бюро розслідувань провести перевірку посадових осіб управління праці та соціального захисту населення Шевченківської районної у місті Києві державної адміністрації щодо усунення встановлених Рахунковою палатою України недоліків у зв'язку з неналежним виконанням службовими особами своїх обов'язків при призначенні грошової компенсації для отримання жилих приміщень для деяких категорій осіб, на підставі рішення Рахункової палати від 10.11.2020 № 30-2 «Про розгляд звіту про результати рекомендацій аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб», та листа до цього рішення щодо повідомлення Офісу Генерального прокурора України про ознаки кримінальних правопорушень за реєстр. № 18-486 від 24.02.2021, а також звернення народного депутата України Третякової Г.М. до Державного бюро розслідувань від 06.07.2021 року № 53д/22235 (додається).

7. Рахунковій палаті України:

7.1. Розглянути питання доцільності звернення до Національного антикорупційного бюро України щодо повідомлення про ознаки кримінальних правопорушень за результатами проведеного аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб Офіс Генеральної прокуратури листом Рахункової палати за реєстр. № 18-486 від 24.02.2021.

7.2. Поінформувати Комітет Верховної ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів про подальший стан виконання рішення до Звіту Рахункової палати України «Про результати аудиту ефективності використання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб» до 01 лютого 2022 року.

8. Комітету Верховної Ради України з питань бюджету при опрацюванні проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» врахувати бюджетні видатки на програми, які спрямовані на вирішення питання виплат компенсацій за житло для сімей загиблих і ветеранів, в обсязі поданому в

бюджетному запиті Міністерством у справах ветеранів України та вказаними у матеріалах до рекомендацій Комітету.

9. Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів підготувати аналітично-інформаційні матеріали центральних органів виконавчої влади щодо виконання зазначених рекомендацій для розгляду на засіданні Комітету в листопаді 2021 року та лютому 2022 року.