



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» щодо приведення у відповідність із деякими законодавчими актами (реєстр. № 4542) друге читання

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 06 жовтня 2021 року (протокол № 90) розглянув пропозиції та поправки, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону України про внесення змін до Закону України про внесення змін до Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» щодо приведення у відповідність із деякими законодавчими актами (реєстр. № 4542), прийнятого Верховною Радою України 21 травня 2021 року за основу (Постанова Верховної Ради України № 1476-IX).

Відповідно до статті 116 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту для підготовки його до другого читання було внесено 43 пропозиції та поправки, що надійшли від народних депутатів України Пузійчука А.В., Абрамовича І.О., Третякової Г.М., Мінька С.А., Гривка С.Д., Фролова П.В., Мошенець О.В., Батенка Т.І., Констанкевич І.М., Тимошенко Ю.В. та Цимбалюка М.М.

За результатами розгляду пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи було підготовлено порівняльну таблицю до законопроекту, яка містить усі внесені та невідкликані пропозиції, з яких 17 пропозицій враховано, 6 - враховано редакційно, 2 - враховано частково, 18 - відхилено.

Врахованими поправками приведено термінологію Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» у відповідність до законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про дошкільну освіту», «Про професійну (професійно-технічну) освіту».

З частини другої статті 26 Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» виключено перелік технічних засобів реабілітації та викладено частину другу і третю в такій редакції:

«Технічними та іншими засобами реабілітації є будь-які зовнішні продукти (включаючи пристрої, обладнання, прилади чи програмне забезпечення), спеціально вироблені або загальнодоступні, основною метою яких є підтримка

або поліпшення функціонування та незалежності особи та, таким чином, сприяння її добробуту. Технічні та інші засоби реабілітації також використовуються для запобігання порушенням та виникненню вторинних станів здоров'я.

Технічні та інші засоби реабілітації, які призначені виробником для застосування з метою забезпечення профілактики, лікування або полегшення перебігу хвороби в разі захворювання, діагностики, моніторингу, лікування, полегшення стану особи та його компенсації, дослідження, заміни, видозмінювання або підтримування анатомії чи фізіологічного процесу, та основна передбачувана дія яких в організмі або на організм людини не досягається за допомогою фармакологічних, імунологічних або метаболічних засобів, є об'єктом регулювання технічних регламентів щодо медичних виробів».

Водночас, врахованими поправками запропоновано з 1 липня 2022 року виключити частину восьму статті 26 Закону України "Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні".

Враховуючи викладене та керуючись пунктами 5 і 6 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», пунктом 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив цей висновок та прийняв рішення:

1. Схвалити текст порівняльної таблиці з пропозиціями і поправками народних депутатів України до проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» щодо приведення у відповідність із деякими законодавчими актами (реєстр. № 4542), а також з урахуванням озвучених на засіданні Комітету пропозицій народного депутата України Гривка С.Д.:

«частину 8 статті 26 Закону України "Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні" виключити» (поправка № 32);

«у частині другій та четвертій слова "законним представникам дітей з інвалідністю" замінити словами та знаком "законним представникам недієздатних осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю" (поправка № 33);

«у частині третій слова "законним представником дитини з інвалідністю" замінити словами та знаком "законним представником недієздатної особи з інвалідністю, дитини з інвалідністю" (поправка № 34);

«у частині п'ятій статті 38 слова "спеціальні загальноосвітні школи (школи-інтернати), загальноосвітні санаторні школи (школи-інтернати)" замінити словами "спеціальні заклади освіти" (поправка № 37);

«передбачити Прикінцеві положення в яких:

1) пункт про виключення частини 8 статті 26 Закону України "Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні" набирає чинності з 1 липня 2022 року.

2) Кабінету Міністрів України до 1 липня 2022 року:

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом» (поправка № 43).

2. Внести порівняльну таблицю до проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» щодо приведення у відповідність із деякими законодавчими актами (реєстр. № 4542) на розгляд Верховної Ради України.

3. Рекомендувати Верховній Раді України зазначений законопроект прийняти у другому читанні та в цілому.

4. Доручити Голові підкомітету з питань соціального захисту і реабілітації осіб з інвалідністю та регулювання діяльності їх підприємств і громадських об'єднань Гривку С.Д. виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання.

Висновки юридичної експертизи та редакційного опрацювання додаються.

Додаток: порівняльна таблиця на 13 арк.

Голова Комітету



Г. Третьякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України
"Про зайнятість населення" щодо забезпечення прозорості діяльності
суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у
працевлаштуванні за кордоном, та ліквідацію неринкових механізмів
регулювання ринку праці
(реєстр. № 6045)**

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 6 жовтня 2021 року (протокол № 90) проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про зайнятість населення" щодо забезпечення прозорості діяльності суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, та ліквідацію неринкових механізмів регулювання ринку праці (реєстр. № 6045 від 13.09.2021), поданий народними депутатами України Разумковим Д.О., Дмитрієвою О.О. та іншими народними депутатами України.

Законопроектом вносяться зміни до статей 38 та 42¹ Закону України "Про зайнятість населення". Цими змінами пропонується:

а) встановити заборону суб'єктам господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, стягувати з громадян України плату (гонорари, комісійні чи інші винагороди) за надані послуги з посередництва у працевлаштування за кордон. Поряд з цим, пропонується покласти оплату таких послуг на іноземних роботодавців, яким надано такі послуги.

б) скасувати вимогу щодо рівня оплати праці іноземців та осіб без громадянства, у розмірах п'яти і десяти (в залежності від категорії іноземців) мінімальних заробітних плат, як обов'язкової вимоги для отримання дозволу на застосування праці іноземців та осіб без громадянства в Україні.

Реалізація положень законопроекту, на думку авторів, сприятиме ліквідації шахрайських схем заробітку, до яких вдаються окремі суб'єкти господарювання,

що надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, та такого неринкового механізму регулювання трудової міграції як обов'язкова виплата іноземцю або особі без громадянства заробітної плати у розмірі не менше ніж десять (в окремих випадках – п'яти) мінімальних її значень.

За результатами обговорення законопроекту народні депутати України - члени Комітету підтримали законодавчу ініціативу спрямовану на встановлення цивілізаційних механізмів регулювання ринку праці, що сприятиме трудовій мобільності та підвищенню конкурентоспроможності працівника, а також ліквідації шахрайських дій пов'язаних з працевлаштуванням громадян України за кордоном.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, підтримує необхідність удосконалення законодавства у сфері застосування праці іноземців в Україні, разом з цим, за результатами розгляду законодавчої ініціативи висловлює свої зауваження до законопроекту.

Міністерство економіки України підтримує прийняття законопроекту.

Міністерство соціальної політики України, Державна міграційна служба України та Державний центр зайнятості не мають зауважень та пропозицій до законопроекту.

Міністерство фінансів України прийняття законопроекту підтримує та зазначає, що реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових бюджетних видатків.

Міністерство юстиції України надає свої зауваження до законопроекту.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини законопроект підтримує.

Враховуючи вищезазначене та результати обговорення законопроекту, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і рекомендує Верховній Раді України вказаний проект Закону України включити до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за результатами розгляду у першому читанні проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про зайнятість населення" щодо забезпечення прозорості діяльності суб'єктів господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, та ліквідацію неринкових механізмів регулювання ринку праці (реєстр.№ 6045), поданий народними депутатами України Разумковим Д.О., Дмитрієвою О.О. та іншими народними депутатами України, прийняти за основу та в цілому.

Голова Комітету



Г.Третьякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

щодо проектів законів України

**про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо
накопичувальної професійної пенсійної системи (реєстр. № 4408)
та про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо
збалансування пенсійної системи (реєстр. № 4408-1)**

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 06 жовтня 2021 року (протокол №90), відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, розглянув проекти законів України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо накопичувальної професійної пенсійної системи (реєстр. № 4408), поданий Кабінетом Міністрів України, та про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо збалансування пенсійної системи (реєстр. № 4408-1), поданий народними депутатами України Гривком С.Д. та іншими народними депутатами України, а також висновки центральних органів виконавчої влади.

Основною метою законопроекту за реєстр. № 4408, зокрема, є запровадження накопичувальної професійної пенсійної системи, яка буде складовою накопичувальної системи загальнообов'язкового державного пенсійного страхування (другий рівень системи пенсійного забезпечення в Україні).

При цьому, учасниками накопичувальної професійної пенсійної системи є: працівники, зайняті повний робочий день на підземних роботах, на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці за списком № 1 – програма № 1;

працівники, зайняті на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці за списком № 2, та інші категорії осіб, які мають право на пенсію на пільгових умовах – програма № 2;

працівники, які згідно із колективним договором (угодою) приймають участь в накопичувальній професійній пенсійній системі за професійною пенсійною програмою – програма № 3 (добровільна участь).

Крім того, законопроектами за реєстр. № 4408 та за реєстр. № 4408-1 пропонується змінити механізм відшкодування витрат Пенсійного фонду України на виплату та доставку пільгових пенсій працівникам, які зайняті на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці, шляхом встановлення підвищених ставок єдиного соціального внеску для роботодавців (згідно із законопроектом за реєстр. № 4408 – на 15 % за списком № 1 та на 7 % – за списком № 2; згідно із законопроектом за реєстр. № 4408-1 – на 10 % та на 5 % відповідно), а також запровадити механізм розстрочення існуючої заборгованості роботодавців перед Пенсійним фондом України по витратах на виплату і доставку пільгових пенсій вказаним особам на період до 60 календарних місяців.

Зважаючи на те, що згідно із положеннями законопроекту за реєстр. № 4408 платники єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (єдиного внеску), що використовують працю найманих працівників, які є учасниками накопичувальної професійної пенсійної системи за професійною пенсійною програмою № 3, зобов'язані сплачувати підвищену ставку єдиного внеску. Реалізація норми цього законопроекту стосовно запровадження добровільної участі вказаних категорій працівників у накопичувальній професійній пенсійній системі на умовах колективного договору (угоди) вимагатиме додаткових коштів державного та місцевих бюджетів для можливості сплати зазначеного внеску за працівників, що працюють на підприємствах і в організаціях бюджетної сфери та на підприємствах, які отримують фінансову допомогу з бюджету.

Стосовно запровадження підвищених ставок єдиного внеску відносно працівників, зайнятих на підземних роботах, роботах з особливо шкідливими та особливо важкими умовами праці за професійними пенсійними програмами № 1 та № 2, то вплив таких пропозицій на показники бюджету Пенсійного фонду України буде компенсовано внаслідок реалізації ініціативи щодо зміни механізму відшкодування витрат Пенсійного фонду України на виплату та доставку пільгових пенсій працівникам, які зайняті на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці, а саме скасування норми щодо сплати підприємствами вказаних витрат на виплату і доставку пільгових пенсій, а також запровадження процедури розстрочення існуючої заборгованості роботодавців перед Пенсійним фондом України по вказаних витратах на період до 60 календарних місяців.

На відміну від основного проекту Закону № 4408, альтернативним законопроектом не передбачено запровадження накопичувальної професійної пенсійної системи для окремих категорій працівників. На думку авторів альтернативного законопроекту, запровадження будь-яких окремих елементів другого (загальнообов'язкового накопичувального) рівня системи пенсійного забезпечення є передчасним та вкрай ризикованим до визначення органами влади остаточної позиції з питання доцільності та конкретних механізмів його

впровадження в цілому для всіх категорій майбутніх пенсіонерів шляхом прийняття окремого законопроекту.

У пояснювальних записках до законопроектів зазначено, що реалізація їх положень не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету. При цьому, у пояснювальній записці до законопроекту за реєстр. № 4408 зазначено, що за попередніми розрахунками, очікуваний обсяг надходжень на три наступні бюджетні періоди від сплати підвищеної ставки єдиного внеску разом із надходженнями від розстрочення сум заборгованості з відшкодування витрат на виплату і доставку пільгових пенсій, які будуть спрямовані до Пенсійного фонду України, становитиме понад 19 млрд. грн. при очікуваних нарахуваннях до відшкодування витрат на виплату та доставку пільгових пенсій – 18,5 млрд. гривень. Таким чином, збалансованість надходжень із витратами Пенсійного фонду України із відшкодування пільгових пенсій зберігається.

В той же час, в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктами законодавчої ініціативи до законопроектів, прийняття яких призведе до зміни показників бюджету, не надано фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідних розрахунків) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

У експертних висновках Міністерства фінансів України до даних законопроектів відмічено, що їх реалізація не потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів. При цьому, у висновку до законопроекту за реєстр. № 4408-1 Мінфін відмічає, що вважає доцільним за основу взяти проект Закону за реєстр. № 4408.

Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку зазначено у висновку до законопроекту реєстр. № 4408 зазначено, що до початку запровадження професійної пенсійної системи має бути закладений фундамент для її надійного функціонування, встановлено високі вимоги до суб'єктів накопичувальної професійної пенсійної системи. Це зауваження не враховано, оскільки Прикінцевими положеннями проекту акта передбачається авторизація недержавних пенсійних фондів у порядку, визначеному Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку. Тобто відповідні вимоги будуть встановлені нею та діятимуть до початку сплати внесків до другого рівня системи пенсійного забезпечення.

Враховуючи вищезазначене та результати обговорення законопроектів, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів рекомендує Верховній Раді України вказані проекти законів про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо накопичувальної професійної пенсійної системи» (реєстр. № 4408), поданий Кабінетом Міністрів України, та про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо збалансування пенсійної системи (реєстр. № 4408-1), поданий народними

депутатами України Гривком С.Д та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України та за результатами їх розгляду у першому читанні, керуючись пунктом 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову підкомітету з питань соціального захисту і реабілітації осіб з інвалідністю та регулювання діяльності їх підприємств і громадських об'єднань Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Гривка С.Д.

Проекти постанов Верховної Ради України додаються.

Голова Комітету

Г. Третьякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

Про зняття з розгляду проектів Законів України

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (щодо перерахунку пенсій державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та іншим)»,

(реєстр. № 2257)

- «Про внесення змін до деяких законів України щодо перерахунку пенсій науковим працівникам, державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та журналістам», (реєстр. № 2257-1)

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 06 жовтня 2021 року (протокол №90), відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, розглянувши проекти Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (щодо перерахунку пенсій державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та іншим)», реєстр. № 2257 від 11.10.2019 р., поданий народними депутатами України Шенцевим Д.О. та Шпенюком Д.Ю., а також «Про внесення змін до деяких законів України щодо перерахунку пенсій науковим працівникам, державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та журналістам», реєстр. № 2257-1 від 31.10.2019 р., поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України, а також висновки центральних органів виконавчої влади і повідомляє наступне.

Головним комітетом із розгляду цих проектів Закону визначено Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Законопроектами за реєстр. № 2257 та № 2257-1 пропонується внести зміни до законів «Про державну службу», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів», «Про наукову і науково-технічну діяльність»,

«Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», якими пропонується здійснити перерахунок пенсій для державних службовців, працівників органів місцевого самоврядування, наукових працівників, журналістів на тих підставах, які діяли на час виходу таких осіб на пенсію, в тому числі й у разі підвищення розміру заробітної плати працюючим відповідним працівникам за посадою, з якої була призначена пенсія.

Комітет на своєму засіданні 29.11.2019 року під час попереднього розгляду законопроектів про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перерахунку пенсій державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та іншим за реєстр. № 2257 та про внесення змін до деяких законів України щодо перерахунку пенсій науковим працівникам, державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та журналістам за реєстр. № 2257-1 прийняв рішення створити робочу групу по вивченню законодавчих ініціатив, порушених в зазначених законопроектах.

Верховна Рада України прийняла Постанову 1164-IX від 02.02.2021, якою включила законопроекти до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Під час підготовки законопроектів за реєстр. №№ 2257, 2257-1 до розгляду в першому читанні Комітет провів засідання робочої групи за участі представників Міністерства соціальної політики України, Пенсійного фонду України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини тощо, а також громадських об'єднань колишніх державних службовців, посадових осіб місцевого самоврядування, профспілки працівників державних установ України. Учасники робочої групи обговорили низку питань, які стосувались фінансово-економічного обґрунтування законопроектів, визначення категорій осіб, на яких поширюватимуться норми щодо підвищення розміру пенсій тощо, а також запропонували низку ініціатив стосовно проведення перерахунків пенсій зазначеним категоріям пенсіонерів.

Міністерством фінансів України в експертних висновках до законопроектів за реєстр. № 2257 та № 2257-1 зазначено, що реалізація їх положень потребуватиме додаткових коштів державного бюджету, а згідно поданої інформації Мінфіну за орієнтовними розрахунками Пенсійного фонду України додаткові видатки складуть 8,8 млрд. грн. на рік, відповідно реалізація положень цих законопроектів, у разі їх прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами.

Також Міністерство фінансів України звертає увагу, що зважаючи на наявність протягом останніх років дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, який покривається за рахунок коштів державного бюджету, прийняття рішень щодо поліпшення пенсійного забезпечення, що потребує додаткових

видатків повинно здійснюватися комплексно, з урахуванням фінансових можливостей державного бюджету та бюджету Пенсійного фонду України.

Слід зазначити, що відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єкту права законодавчої ініціативи до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, належить надати фінансово-економічне обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, проте такі матеріали відсутні. На невиконання таких вимог звернуло увагу також Міністерство фінансів України.

Визначений у законопроектах за реєстр. № 2257 та № 2257-1 термін набрання чинності відповідного закону не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно якої Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим, про що також зазначено у висновку Міністерства фінансів України до цього законопроекту.

Головне науково-експертне управління в цілому підтримує необхідність відновлення раніше встановлених державних гарантій щодо перерахунку пенсій вищезазначених категорій осіб і погоджується з позицією Конституційного Суду України, за якою «невиконання державою своїх соціальних зобов'язань щодо окремої категорії осіб призводить до порушення принципів соціальної, правової держави, ставить громадян у нерівні умови, підриває принцип довіри особи до держави».

За результатами розгляду, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, керуючись частиною першою статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частиною другою статті 95 Регламенту Верховної Ради України, розглянувши проекти Законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (щодо перерахунку пенсій державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та іншим)», реєстр. № 2257 від 11.10.2019 р., поданий народними депутатами України Шенцевим Д.О. та Шпенюком Д.Ю., а також «Про внесення змін до деяких законів України щодо перерахунку пенсій науковим працівникам, державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та журналістам», реєстр. № 2257-1 від 31.10.2019 р., поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України, прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України зняти законопроекти з розгляду, як такі, що втратили актуальність.

Співдповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякову Г.М.

Проекти постанов Верховної Ради України додаються.

Голова Комітету



Г. Третякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

**щодо доцільності включення до порядку денного шостої сесії
Верховної Ради України дев'ятого скликання проекту Закону
України про внесення зміни до пункту 7² розділу XV «Прикінцеві
положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне
пенсійне страхування» щодо відновлення права жінок на
достроковий вихід на пенсію за віком в 55 років
(реєстр. № 3156 доопрацьований від 24.09.2020)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. та відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 06 жовтня 2021 року (протокол № 90) проект Закону України про внесення зміни до пункту 7² розділу XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо відновлення права жінок на достроковий вихід на пенсію за віком в 55 років (реєстр. № 3156 доопрацьований від 24.09.2020), поданий народним депутатом України Королевською Н.Ю. та іншими народними депутатами України, і зазначає наступне.

Законопроектом пропонується внести зміни до пункту 7² розділу XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», якими передбачити відновлення права жінок на достроковий вихід на пенсію за віком після досягнення 55 років, за наявності страхового стажу не менше 30 років та за умови звільнення з роботи.

При цьому, пропонується зменшення розміру пенсії за віком таким жінкам, на 0,5 відсотка за кожний повний чи неповний місяць дострокового виходу на пенсію, застосовувати до досягнення віку виходу на пенсію, передбаченого статтею 26 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування».

Реалізація запропонованих змін, на думку авторів законопроекту, забезпечить скасування неконституційного обмеження прав непрацюючих жінок після 1 січня 2015 року і відновлення права дострокового виходу жінок на пенсію за віком в 55 років.

Разом з тим, слід зауважити, що законодавчі пропозиції порушують

вимоги статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України в частині надання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування, подання пропозицій змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету та терміну набрання чинності.

Реалізація законопроекту у разі прийняття потребуватиме додаткових видатків з бюджету, які не забезпечені реальними джерелами їх фінансування.

За інформацією Пенсійного фонду України, в разі прийняття законопроекту розмір пенсії збільшиться орієнтовно в 1,3 млн. жінок, що потребуватиме додатково 3,2 млрд. грн. на місяць.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного бюджету, у тому числі для Пенсійного фонду України). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Міністерство соціальної політики України, Міністерство фінансів України, Пенсійний фонд України не підтримують законопроект.

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України висловлює ряд зауважень до законопроекту та вважає, що зазначене питання має вирішуватись комплексно на основі врахування фінансових можливостей бюджетів усіх рівнів, бюджету Пенсійного фонду України та інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

За результатами розгляду та обговорення проекту Закону України про внесення зміни до пункту 7² розділу XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо відновлення права жінок на достроковий вихід на пенсію за віком в 55 років (реєстр. № 3156 доопрацьований від 24.09.2020), Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів **в и р і ш и в:**

керуючись вимогами частини першої, пункту 3 частини другої статті 94 Регламенту Верховної Ради України внести пропозицію Голові Верховної Ради України Разумкову Д.О. про повернення зазначеного законопроекту суб'єктам права законодавчої ініціативи без його включення до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету



Г. Третьякова