



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України
про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення
механізму участі у загальнообов'язковому
державному пенсійному страхуванні
(реєстр. № 7649)
друге читання**

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 12 жовтня 2022 року (протокол № 134) пропозиції та поправки, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення механізму участі у загальнообов'язковому державному пенсійному страхуванні (реєстр. № 7649), прийнятого Верховною Радою України 07 вересня 2022 року за основу.

До законопроекту для підготовки його до другого читання було внесено 60 пропозицій та поправок, що надійшли від народних депутатів України різних фракцій та груп. Комітетом до другого читання підготовлено порівняльну таблицю законопроекту, яка містить усі внесені та не відкликані пропозиції, з яких враховано 26 пропозицій, враховано частково 6 пропозиції, враховано редакційно 1 пропозицію та відхилено 27 пропозицій.

За результатами розгляду пропозицій народних депутатів України Комітет прийняв рішення схвалити зміст порівняльної таблиці законопроекту з урахуванням пропозицій, проголосованих на засіданні Комітету, внесених:

1. Народним депутатом України Цимбалюком М.М.:

1) у підпункті 1 пункту 1 розділу I законопроекту слова «страхові внески, сплачені за договором» замінити словами «кошти, сплачені за договором»;

2) в абзаці 1 підпункту 2 пункту 1 розділу I законопроекту слова «частиною другою» замінити словами «частиною дев'ятою»;

3) в абзаці восьмому підпункту 2 пункту 1 розділу I слова «в рахунок наступного за таким місяця» замінити словами «в рахунок місяця, наступного за таким місяцем»;

4) в абзаці першому підпункту 5 пункту 1 розділу I законопроекту слово та цифри «статтею 73-1» замінити словом та цифрами «статтею 72-1»;

5) в абзаці другому підпункту 5 пункту 1 розділу I законопроекту слово та цифри «Стаття 73-1» замінити словом та цифрами «Стаття 72-1»;

6) в пункті 2 розділу I законопроекту слово та цифру «підпункту 2» замінити словом та цифрою «пункту 2»;

7) в пункті 3 розділу I законопроекту слово та цифру «підпункті 2» замінити словом та цифрою «пункті 2»;

8) в абзаці другому пункту 2 розділу II законопроекту слово «власні» замінити словом «свої»;

2. Народним депутатом України Третяковою Г.М.:

1) пункт 1 розділу I законопроекту після підпункту 1 доповнити новим підпунктом 2 такого змісту:

«2) абзац четвертий частини першої статті 7 викласти у такій редакції:

«добровільної участі у системі загальнообов'язкового державного пенсійного страхування осіб, за яких не здійснюється/не здійснювалася сплата страхових внесків, а також права на додаткову сплату внесків за договором про добровільну сплату страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування»;

2) доповнити статтю 73-1 частиною четвертою такого змісту:

«4. Порядок сплати благодійної пожертви та виплати її частини пенсіонеру встановлюється Пенсійним фондом за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту населення».

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 3 частини першої статті 12, пунктами 4 – 6 частини першої статті 15, пунктами 5 та 6 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», пунктом 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в другому читанні проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення механізму участі у загальнообов'язковому державному пенсійному страхуванні (реєстр. № 7649) прийняти в другому читанні та в цілому із необхідним техніко-юридичним опрацюванням.

Висновки юридичної експертизи та редакційного опрацювання додаються.

Доповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання від Комітету визначено Голову Комітету Третякову Галину Миколаївну.

Додаток: порівняльна таблиця на 27 аркушах.

Голова Комітету



Г. Третякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

щодо розгляду проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики» щодо засад внутрішньої політики у сфері формування державної ветеранської політики (реєстр. № 8036)

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до статей 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 12 жовтня 2022 року (протокол № 134) проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики» щодо засад внутрішньої політики у сфері формування державної ветеранської політики (реєстр. № 8036), поданого Кабінетом Міністрів України, зазначає наступне.

Законопроект (реєстр. № 8036) розроблено на виконання пункту 543 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2022 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 15 лютого 2022 року № 2036-ІХ.

Розроблення законопроекту зумовлено тим, що на теперішній час сучасна українська держава набуває нового досвіду державного управління в умовах соціально-економічних і політичних змін, внутрішніх та зовнішніх чинників, що впливають на її розвиток.

Збройна агресія Росії проти України потребує від органів державної влади належного реагування, в тому числі у сфері формування та реалізації ветеранської політики.

Законопроектом передбачено унормувати питання:

формування державної ветеранської політики;

формування системи переходу з військової служби до цивільного життя;

забезпечення системи соціальної підтримки ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності,

членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України;

забезпечення доступним житлом ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України шляхом формування потужного державного замовлення на будівництво соціального житла, відродження доступного іпотечного кредитування;

розвитку ветеранського спорту і фізкультурно-спортивної реабілітації ветеранів;

запровадження комплексних заходів, спрямованих на формування громадянської ідентичності;

реалізації заходів, спрямованих на героїзацію Захисників та Захисниць України і забезпечення гідного вшанування й увічнення пам'яті загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України.

Відповідно до пояснювальної записки, поданої автором до законопроекту, він не містить норм, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та норм, що порушують права і свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

На думку авторів законопроекту, його прийняття та реалізація сприятиме вдосконаленню законотворчого процесу, створить підґрунтя для формування та реалізації узгодженої державної ветеранської політики та формування системи переходу з військової служби до цивільного життя.

Міністерство у справах ветеранів України у своєму експертному висновку вказує про відсутність зауваження та пропозиції до законопроекту.

Міністерство юстиції України, Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій, Міністерство охорони здоров'я України, Служба безпеки України у своїх висновках повідомляють про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує законопроект.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень акта впливатиме на видаткову частину державного й місцевих бюджетів та не потребує вишукування додаткових бюджетних коштів у поточному році.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України звернуло увагу на те, що необхідність законопроекту потребує техніко-юридичного доопрацювання, оскільки у розділі «Прикінцеві положення» законопроекту повинен визначатися термін, протягом якого Кабінет Міністрів України має забезпечити прийняття нових та приведення у відповідність із законом чинних підзаконних актів.

За результатами обговорення Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про

внесення змін до Закону України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики» щодо засад внутрішньої політики у сфері формування державної ветеранської політики (реєстр. № 8036), поданий Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного восьмої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та прийняти його за основу, скоротивши строк подання поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи наполовину.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання від Комітету визначено голову підкомітету з питань соціального захисту прав ветеранів – Остапенка А.Д.

Проект Постанови додається.

Голова Комітету



Г.Третьякова

Вик. Гуменюк Н.М.



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

щодо проєкту Закону України про внесення змін та доповнень до деяких законів України з метою забезпечення прав учасників війни на біологічне посттравматичне батьківство/материнство (реєстр. № 8011 від 08.09.2022)

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 12 жовтня 2022 року (протокол № 134) проєкт Закону України про внесення змін та доповнень до деяких законів України з метою забезпечення прав учасників війни на біологічне посттравматичне батьківство/материнство (реєстр. № 8011 від 08.09.2022), поданий народним депутатом України Дмитрієвою О.О. та іншими народними депутатами України, і зазначає наступне.

Законопроєктом пропонується внести зміни до законів України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про національну поліцію», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення». Метою законопроєкту, як зазначено у пояснювальній записці, є створення державних гарантій щодо збереження можливості біологічного батьківства/материнства для захисників та захисниць України, у випадку отримання ними поранень, які впливають на репродуктивні функції.

Законопроєктом передбачається створення державних гарантій щодо збереження можливості біологічного батьківства / материнства для захисників та захисниць України, у випадку отримання ними поранень, які впливають на репродуктивні функції.

Також, законопроєкт передбачає, що у період дії воєнного або надзвичайного стану поліцейські, які виконують свої службові завдання в районах воєнних дій, отримують гарантії, щодо права на участь у комплексі заходів, які реалізуються державою, з метою забезпечення права на біологічне посттравматичне батьківство (материнство), отримання медичної допомоги або проведення медикопсихологічної реабілітації у медичних закладах,

розташованих за межами України, отримання психологічної допомоги.

Заходи з реалізації права на біологічне батьківство (материнство) пропонується здійснювати за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, шляхом реалізації пілотного проєкту у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України.

На думку авторів законопроекту, його прийняття та реалізація підвищить рівень соціального гарантій захисників і захисниць України, сприятиме захисту їх природних прав та збереженню генофонду української нації.

Надійшли зауваження та пропозиції від Національної асоціації адвокатів України, які просять врахувати під час розгляду та прийняття рішення.

Зокрема, пропонується у Законі України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» у статті 11 частину першу доповнити абзацом дев'ятим такого змісту: «У період дії воєнного або надзвичайного стану, в особливий період, який передбачений Законом України «Про оборону України», а також у разі направлення до іншої країни для участі в міжнародній операції з підтримання миру і безпеки, військовослужбовці мають право на безоплатну участь (або відшкодування витрат за рахунок державного бюджету) у комплексі заходів, які реалізуються державою, з метою забезпечення права на біологічне батьківство (материнство) шляхом забору, консервації та зберігання репродуктивних клітин чи/ та тканин, які отримані від військовослужбовців, на випадок смерті чи втрати (суттєвого зниження) репродуктивних функцій унаслідок поранення, травми або контузії. Перелік зазначених заходів, порядок їх реалізації, фінансування, умови та порядок обліку учасників встановлюється Кабінетом Міністрів України».

Розділ IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» доповнити пунктом такого змісту: «До 31 грудня 2024 року державні заходи з реалізації права на біологічне батьківство (материнство), метою яких є збереження репродуктивних клітин (тканин), які отримані військовослужбовців, на випадок втрати репродуктивних функцій унаслідок поранення, травми або контузії, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, шляхом реалізації пілотного проєкту у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України».

Як зазначає Національна асоціація адвокатів України на практиці для збереження репродуктивної функції чоловіків і жінок використовуються методи допоміжних репродуктивних технологій. Застосування цих методів здійснюється закладами охорони здоров'я всіх форм власності, але на практиці абсолютна більшість з них мають приватну форму власності. Тому було б доцільним надати можливість вибору закладів охорони здоров'я як це передбачено Законом України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України зауважує, що неодмінним елементом верховенства права є юридична

визначеність, яка вимагає від законодавця чіткості, зрозумілості, однозначності правових норм, їх передбачуваності для забезпечення стабільного правового становища людини. Натомість, окремі положення даного законопроекту порушують принцип правової визначеності, що не сприятиме їх однозначному правозастосуванню.

Головне науково-експертне управління також висловлює зауваження стосовно вживання терміну «біологічне посттравматичне батьківство/материнство», його зміст не розкривається та окрім того вказаний термін не узгоджується з термінологією самого проекту. Також виникає питання щодо встановлення різних термінів дії запропонованих приписів – «у період дії воєнного або надзвичайного стану, в особливий період, який передбачений Законом України «Про оборону України», а також у разі направлення до іншої країни для участі в міжнародній операції з підтримання миру і безпеки»; «у період дії воєнного або надзвичайного стану, в особливий період, який передбачений Законом України «Про оборону України».

Крім того, незрозуміло, чому припис нового п. 6 розділу IV Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» стосується лише військовослужбовців, адже державні заходи з реалізації права на біологічне батьківство (материнство), метою яких є збереження репродуктивних клітин, пропонується поширити також на поліцейських, що виконують свої службові завдання в районах воєнних дій.

Також Головне науково-експертне управління, висловило щодо змісту законопроекту низку інших зауважень.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує законопроект.

Міністерство фінансів України вважає, що законопроект потребує доопрацювання та зазначає, що його реалізація матиме вплив на показники Державного бюджету України.

Окрім того, законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) і пропозицій про зміни до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Також до законопроекту мають бути надані обґрунтування щодо наявності відповідних потужностей у закладах охорони здоров'я для технічної реалізації запропонованої ініціативи.

Відповідно до пояснювальної записки реалізацію законопроекту передбачено здійснити за рахунок перерозподілу коштів державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення і коштів бюджетної програми за КПКВК 2301400 «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру».

Відповідно до паспорта бюджетної програми на 2022 рік за КПКВК 2301400 на закупівлю медикаментів та дрібного лабораторного інвентарю для

забезпечення проведення лікування безплідності жінок методами допоміжних репродуктивних технологій передбачено 10,8 млн грн і заплановано надати лише 970 спроб такого лікування. Отже, видатки за програмою 2301400 мають цільове спрямування саме на лікування безплідності жінок і є обмеженими.

Крім того, відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату з державного бюджету медичних послуг та лікарських засобів у межах програми медичних гарантій усім громадянам України та надання рівних державних гарантій для реалізації пацієнтами права на охорону здоров'я, доступ до необхідних медичних послуг у закладах охорони здоров'я всіх форм власності, які уклали договір про медичне обслуговування. Постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1440 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2022 році» визначено Порядок реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2022 році, зокрема пакети медичних послуг, що підлягають оплаті в рамках реалізації програми медичних гарантій, до яких встановлюються єдині специфікації, умови закупівлі, тарифи та коригуючі коефіцієнти до них. За зазначеною програмою не передбачено пакети медичних послуг щодо забору, консервації та зберігання репродуктивних клітин. Водночас слід зауважити, що відповідно до частини третьої статті 3 Закону права та гарантії у сфері охорони здоров'я, що стосуються медичного обслуговування, забезпечення лікарськими засобами та медичними виробами, передбачені іншими законами України для певних категорій осіб, фінансуються за окремими програмами за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, цільових страхових фондів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Законопроект потребує суттєвого доопрацювання та визначення джерел покриття додаткових видатків.

Міністерство охорони здоров'я України підтримує законопроект без зауважень.

Національна поліція України підтримує законопроект без зауважень.

Міністерство оборони України підтримує законопроект без зауважень.

Міністерство соціальної політики України підтримує законопроект надає пропозиції до законопроекту.

Міністерство у справах ветеранів України підтримує законопроект та просить врахувати наступне.

Законопроектом не враховано випадки якщо особа загинула (пропала безвісти) або померла внаслідок поранення, контузії чи каліцтва, одержаних під час захисту Батьківщини або виконання інших обов'язків військової служби (службових обов'язків), або внаслідок захворювання, пов'язаного з перебуванням на фронті або одержаного в період проходження військової служби (у тому числі на території інших держав) під час воєнних дій та конфліктів. Також окремо потребує врегулювання питання щодо правонаступника, який матиме право, зокрема, використовувати в подальшому репродуктивні клітини військовослужбовців, які брали участь у комплексі

заходів спрямованих на забезпечення права на біологічне батьківство (материнство).

Міністерство юстиції України надає низку зауважень та пропозицій до законопроекту, зокрема:

1. Проектом Закону пропонується внести зміни до деяких законів України з метою забезпечення прав учасників війни на біологічне посттравматичне батьківство/материнство. Водночас, законодавством України та проектом Закону не передбачено визначення поняття «біологічне посттравматичне батьківство/материнство». Враховуючи наведене, а також з метою дотримання принципу юридичної визначеності проект Закону пропонується доповнити визначенням відповідного терміну.

2. Пунктом 2 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни до статті 95 Закону України «Про Національну поліцію» доповнивши її новою частиною, відповідно до якої у період дії воєнного або надзвичайного стану, в особливий період, який передбачений Законом України «Про оборону України», поліцейські, що виконують свої службові завдання в районах воєнних дій, користуються правовими і соціальними гарантіями, які встановлені абзацами шостим, восьмим та дев'ятим частини першої статті 11 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей». З цього приводу зазначається, що абзацом восьмим частини першої статті 11 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» передбачено, що військовослужбовці, які брали безпосередню участь у здійсненні заходів, необхідних для забезпечення оборони України.

А також інші техніко-юридичні правки.

Міністерство внутрішніх справ України підтримує законопроект та пропонує врахувати пропозиції щодо доповнення пункту 3 частини першої проекту Закону, яким передбачається внесення змін до розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», після слів «які отримані від військовослужбовців,» додати слова «поліцейських, осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту».

Враховуючи вищевикладене та обговорення проекту Закону України про внесення змін та доповнень до деяких законів України з метою забезпечення прав учасників війни на біологічне посттравматичне батьківство/материнство (реєстр. № 8011 від 08.09.2022), Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів в и р і ш и в:

- рекомендувати Верховній Раді України включити законопроект до порядку денного восьмої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;
- за результатами розгляду законопроекту у першому читанні, керуючись пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України прийняти його за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Першого заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Цимбалюка М.М.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету



Г. Третьякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

**щодо проекту Закону України про внесення змін до Закону України
«Про пенсії за особливі заслуги перед Україною» (щодо борців за
незалежність України у XX столітті)
(реєстр. № 8032 від 14.09.2022 року)**

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до статей 93, 108, 111 та 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 12 жовтня 2022 року (протокол № 134) проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною» (щодо борців за незалежність України у XX столітті) (реєстр. № 8032 від 14.09.2022 року), поданий народними депутатами України В'ятровичем В.М., Піпою Н.Р., Рудиком С.Я. та іншими народними депутатами України, і зазначає наступне.

Законопроектом пропонується встановити пенсії за особливі заслуги перед Україною особам, які відповідно до Закону України «Про правовий статус та вшанування пам'яті борців за незалежність України у XX столітті» мають статус борців за незалежність України у XX столітті та відповідно до Закону України «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917 – 1991 років» зазнали репресій за політичними або релігійними мотивами у формі позбавлення волі (ув'язнення) або примусового безпідставного поміщення здорової людини до психіатричного закладу і реабілітовані у встановленому законом порядку.

Пенсію за особливі заслуги борцям за незалежність України у XX столітті пропонується встановити у розмірі 200 відсотків прожиткового мінімуму, визначеного для осіб, які втратили працездатність.

На думку авторів проекту Закону, найбільш несправедливим є становище тих борців за незалежність, які в часи комуністичного режиму були позбавлені волі. В часи СРСР, навіть вийшовши з місць позбавлення волі, вони часто не могли отримати гідної роботи й зарплати, і, як наслідок, мають на сьогоднішній день низькі пенсії.

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту, кількість людей, які підпадають під визначені проектом акту критерії, обчислюється максимум кількома сотнями громадян. Водночас через поважний вік чисельність відповідної категорії борців за незалежність України з кожним роком зменшується.

Реалізація акту матиме вплив на показники Державного бюджету України. За розрахунками авторів законопроекту, реалізація акту щорічно потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету у сумі 12,0 млн. грн.

Центральні органи виконавчої влади надали пропозиції та зауваження щодо запропонованих проектом Закону законодавчих норм.

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект та зазначає, що відповідно до Закону України «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною» пенсію за особливі заслуги встановлюють як надбавку до розміру пенсії, на яку має право особа згідно із цим Законом України, у розмірах від 20 до 40 відсотків прожиткового мінімуму, визначеного для осіб, які втратили працездатність. Надбавку до пенсії у розмірі 40 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, призначають героям України, особам, нагородженим орденом Героїв Небесної Сотні, тощо. Тому встановлення пенсії за особливі заслуги борцям за незалежність України у XX столітті у розмірі 200 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність Міністерство вважає соціально несправедливим рішенням стосовно інших осіб, пенсію за особливі заслуги яким уже призначено.

Крім того, Міністерство зазначає, що законопроект подано з порушенням вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками і пропозицій про зміни до законодавчих актів України про скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Міністерство соціальної політики України не підтримує законопроект. Зокрема, на думку Міністерства, з огляду на першочергову необхідність забезпечення своєчасним фінансуванням уже прийнятих рішень щодо соціального захисту населення, прийняття законопроектів, які призводять до збільшення видаткової частини державного бюджету та соціальної напруги, недоцільне.

Пенсійний фонд України звертає увагу на те, що у рішеннях від 02 листопада 2004 року № 15-рп/2004, від 24 березня 2005 року № 2-рп/2005, від 20 червня 2007 року № 5-рп/2007 Конституційний Суд України сформулював правові позиції стосовно такого елемента принципу верховенства права, як пропорційність (розмірність). Крім того, згідно з правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у рішенні від 17 березня 2005 року № 1-рп/2005, держава зобов'язана відповідним чином регулювати економічні процеси, встановлювати і застосовувати

справедливі та ефективні форми перерозподілу суспільного доходу з метою забезпечення добробуту всіх громадян. Відповідно до позиції Пенсійного фонду, прийняття законопроекту потребує врахування думки Міністерства фінансів України щодо можливості його реалізації.

Міністерство охорони здоров'я України, Міністерство оборони України та Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримують законопроект.

Міністерством у справах ветеранів України законопроект підтримується за умови доопрацювання.

Міністерство внутрішніх справ України надає пропозиції до законопроекту.

Міністерство юстиції України, Міністерство культури та інформаційної політики України, Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України та Міністерство цифрової трансформації України повідомляють про відсутність пропозицій та зауважень до проекту Закону.

Всеукраїнське товариство політичних в'язнів і репресованих вважає проект Закону своєчасним та підтримує сформульовані у законопроекті норми і не має пропозицій щодо внесення змін до них. Товариство зазначає, що борців за незалежність України у ХХ залишилося вже невелика кількість. Водночас ВТПВіЗ надає пропозиції до законодавства.

Український інститут національної пам'яті не має зауважень та пропозицій щодо доопрацювання законопроекту.

СПО об'єднань профспілок повідомляє, що зауважень та пропозицій до законопроекту немає.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України в сфері європейської інтеграції.

Під час розгляду законопроекту народні депутати України – члени Комітету зауважували, що борці за незалежність, які в часи комуністичного режиму були позбавлені волі, на сьогодні є особами поважного віку та перебувають на межі абсолютної бідності. У свій час через власну громадянську позицію та політичні погляди ці громадяни не могли влаштуватися на високооплачувану роботу та отримати відповідне пенсійне забезпечення. Водночас їх приклад самовідданої боротьби за свободу та суверенітет України наразі наслідують Захисники та Захисниці нашої держави, що встали на захист України після воєнного вторгнення російської федерації на українські землі.

Під час розгляду законопроекту також наголошувалося на відповідальності та обов'язку держави надати соціальну підтримку наразі вже невеликій кількості жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917 – 1991 років, яка залишилася, засвідчивши шану здійсненому

ними подвигу в утвердженні України ціною, зокрема, власної свободи та забезпеченого майбутнього.

Враховуючи викладене, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про пенсії за особливі заслуги перед Україною» (щодо борців за незалежність України у XX столітті) за реєстр. № 8032 від 14.09.2022 року, поданий народними депутатами України В'ятровичем В.М., Піпою Н.Р., Рудиком С.Я., та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного восьмої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання і, керуючись положеннями статті 114 *Регламенту* Верховної Ради України, за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні прийняти його за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання від Комітету визначено Голову Комітету Третякову Галину Миколаївну.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету



Г. Третякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

В И С Н О В О К

про розгляд проекту Закону України про внесення змін до Закону України "Про благодійну діяльність та благодійні організації" щодо вдосконалення порядку включення благодійників – фізичних осіб до Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації (реєстр. № 8076)

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 12 жовтня 2022 року (протокол № 134) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про благодійну діяльність та благодійні організації" щодо вдосконалення порядку включення благодійників – фізичних осіб до Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації (реєстр. № 8076 від 26.09.2022), поданий народними депутатами України Грищуком Р.П. та Колебошиним С.В.

Метою законопроекту є спрощення порядку включення благодійників - фізичних осіб до Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації, що знизить бюрократичне навантаження на волонтерів та сприятиме покращенню державної політики підтримки волонтерської діяльності.

Проектом Закону передбачається внесення наступних змін до Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації»:

- скасування положення щодо обов'язковості подання довідки з банку (довідок з банків) зі збереженням відповідних відомостей про реквізити банківських рахунків, призначених для здійснення благодійної діяльності, у відповідній заяві;

- фіксація положення щодо можливості подання документів для включення до Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із

забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації як у письмовій, так і в електронній формі.

В пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що прийняття проекту закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Головне науково-експертне управління висловлює зауваження до законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань молоді і спорту розглянув на своєму засіданні законопроект та ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні прийняти його за основу.

Міністерство молоді та спорту України повідомляє про відсутність пропозицій до законопроекту.

Міністерство у справах ветеранів України повідомляє про відсутність пропозицій до законопроекту.

Міністерство юстиції України надало свої зауваження до законопроекту.

Міністерство економіки України повідомляє про відсутність пропозицій та зауважень до зазначеного законопроекту.

Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України повідомляє про відсутність пропозицій до проекту Закону.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує законопроект.

Державна податкова служба України (ДПС) підтримує законопроект за умови доопрацювання.

ДПС пропонує в абзаці другого підпункту 1 пункту 1 законопроекту слова «з зазначенням реквізитів рахунків, відкритих на ім'я такого волонтера, що призначені для здійснення благодійної діяльності, та копію документа про реєстраційний номер облікової картки платника податків або серію та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний податковий орган і мають відмітку у паспорті)» замінити словами «та копію довідки з банку у паперовій або електронній формі із зазначенням реквізитів рахунків, відкритих на ім'я такого волонтера, що призначені для здійснення благодійної діяльності».

Копія довідки банку необхідна для недопущення помилок у даних про рахунки, оскільки органи ДПС не мають інформації про такі рахунки.

Водночас, на думку ДПС немає потреби в документах, що підтверджують реєстрацію фізичної особи платником податків, оскільки відповідний реєстр веде ДПС і може підтвердити достовірність даних, зазначених у заяві.

Такі зміни спростять документообіг між контролюючим органом та фізичною особою – благодійником та дозволять ідентифікувати рахунок, який використовуватиметься фізичною особою – благодійником для провадження благодійної діяльності.

Громадська організація Центр демократії та верховенства права (ЦЕДЕМ) підтримує законопроект та звертає увагу на необхідність його доопрацювання, зокрема щодо:

- визначення способу в який може бути подано електронну форму заяви про включення до Реєстру через використання Єдиного державного веб-порталу електронних послуг.

- доповнити положення законопроекту посиланням на уповноважений орган ДПС на адресу якого подається заява для включення до Реєстру.

Пропозиція ЦЕДЕМ:

1. Внести до розділу VII "Прикінцеві положення" Закону України "Про благодійну діяльність та благодійні організації" такі зміни:

абзац другий пункту 2¹ викласти в наступній редакції:

«Для включення до Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації благодійник – фізична особа подає до територіального органу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику у паперовій або електронній формі з використанням Єдиного державного веб-порталу електронних послуг заяву з зазначенням реквізитів рахунку (рахунків), відкритих на ім'я такого волонтера, що призначені для здійснення благодійної діяльності, та копію документа про реєстраційний номер облікової картки платника податків або серію та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний податковий орган і мають відмітку у паспорті). Включення до Реєстру здійснюється за заявницьким принципом протягом одного робочого дня».

Український незалежний центр політичних досліджень (УНЦПД) підтримує законопроект та надає свої пропозиції.

УНЦПД пропонує викласти розділ VII "Прикінцеві положення" Закону України "Про благодійну діяльність та благодійні організації" в наступній редакції:

«2¹ Реєстр благодійників антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації формується і ведеться центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, та оприлюднюється на його офіційному веб-сайті. Порядок формування та ведення Реєстру благодійників антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.

Для включення до Реєстру благодійників антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації благодійник - фізична особа подає у паперовій або електронній формі в тому числі з використанням Єдиного державного вебпорталу електронних послуг заяву з зазначенням реквізитів рахунку (рахунків), відкритих на ім'я такого благодійника, що призначені для здійснення благодійної діяльності, та копію документа про реєстраційний номер облікової картки платника податків або серію та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття

реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний податковий орган і мають відмітку у паспорті).

Включення до Реєстру здійснюється за заявницьким принципом протягом одного робочого дня.»

За результатами обговорення законопроекту, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і **рекомендує Верховній Раді України:**

1. Включити проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про благодійну діяльність та благодійні організації" щодо вдосконалення порядку включення благодійників – фізичних осіб до Реєстру волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації (реєстр. № 8076 від 26.09.2022), поданий народними депутатами України Гришуком Р.П. та Колебошиним С.В., до порядку денного восьмої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

2. За результатами розгляду законопроекту у першому читанні прийняти його за основу, скоротивши наполовину строк подання поправок і пропозицій до законопроекту під час підготовки його до другого читання.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякову Г.М.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету



Г. Третякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 134

12 жовтня 2022 року

Про створення робочої групи з напрацювання нової редакції Закону України «Про гуманітарну допомогу»

Заслухавши інформацію Голови Комітету Третякової Г.М. та керуючись пунктом 1 частини першої статті 12 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», **Комітет в и р і ш и в:**

1. Створити робочу групу з напрацювання нової редакції Закону України «Про гуманітарну допомогу».
2. Призначити головою робочої групи Голову Комітету Третякову Г.М.
3. Доручити голові робочої групи Третяковій Г.М. сформувати її склад.

Голова Комітету

Г. Третякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 134

12 жовтня 2022 року

Про внесення змін до пункту 2 рішення Комітету від 7 червня 2021 року (протокол № 76) «Про створення робочої групи з доопрацювання до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання формування прожиткового мінімуму та створення передумов для його підвищення (реєстр. № 3515)»

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» **Комітет в и р і ш и в:**

Викласти пункт 2 рішення Комітету від 7 червня 2021 року (протокол № 76) «Про створення робочої групи з доопрацювання до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання формування прожиткового мінімуму та створення передумов для його підвищення (реєстр. № 3515)» в такій редакції:

«2. Призначити співголовами робочої групи Першого заступника голови Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Цимбалюка М.М. та Заступника голови Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Струневича В.О.»

Голова Комітету

Г. Третьякова



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 134

12 жовтня 2022 року

Про внесення змін до плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на період восьмої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання

Заслухавши інформацію Голови Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякової Г.М. та першого заступника голови Комітету з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій України, національних меншин і міжнаціональних відносин Ткаченка М.М. щодо проведення 17 жовтня 2022 року засідання «круглого столу» на тему: «Заходи щодо підтримки внутрішньо переміщених осіб з метою забезпечення реалізації прав і задоволення їхніх потреб, надання додаткових соціальних гарантій, тимчасового розміщення, соціального обслуговування та психологічної підтримки», **Комітет вирішив:**

доповнити Розділ VI Плану роботи Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на період восьмої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання пунктом такого змісту:

Засідання «круглого столу» на тему: «Заходи щодо підтримки внутрішньо переміщених осіб з метою забезпечення реалізації прав і задоволення їхніх потреб, надання додаткових соціальних гарантій, тимчасового розміщення, соціального обслуговування та психологічної підтримки»	17.10.2022 о 12:00	Третякова Г.М. Члени Комітету	Прянішнікова К.В. Ковжарова Е.В. Антоненко Ю.С. Сінер І.І.
--	-----------------------	----------------------------------	---

Голова Комітету

Г. Третякова