



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань соціальної політики
та захисту прав ветеранів

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 183

10 червня 2024 р.

Про перегляд висновку Комітету щодо розгляду проектів законів України про внесення змін до пункту 3-2 статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги з метою забезпечення в період дії воєнного стану надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (реєстр. № 11155 від 08.04.2024), про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-1 від 15.04.2024), про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-2 від 24.04.2024)

Відповідно до частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»,

Комітет в и р і ш и в:

Переглянути висновок Комітету від 20 травня 2024 року (Протокол № 181) щодо розгляду проектів законів України про внесення змін до пункту 3-2 статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги з метою забезпечення в період дії воєнного стану надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (реєстр. № 11155 від 08.04.2024), про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-1 від 15.04.2024), про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-2 від 24.04.2024).

Голова Комітету

Г. Третьякова



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань соціальної політики
та захисту прав ветеранів

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

В И С Н О В О К

щодо розгляду проектів законів України
про внесення змін до пункту 3-2 статті 15 Закону України «Про
гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної
допомоги з метою забезпечення в період дії воєнного стану надання
споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого
водовідведення
(реєстр. № 11155 від 08.04.2024),
про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну
допомогу» щодо переліку набувачів гуманітарної допомоги
(реєстр. № 11155-1 від 15.04.2024),
про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну
допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги
(реєстр. № 11155-2 від 24.04.2024)
проекту Закону України
про внесення змін до Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо
забезпечення використання гуманітарної допомоги
для відновлення втрачених або пошкоджених виробничих потужностей
комунальних підприємств та безперервного надання
якісних послуг для населення
(реєстр. № 11165 від 11.04.2024)

За дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. та відповідно до статей 93, 108, 110, 111 і 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів повторно розглянув на своєму засіданні 10 червня 2024 року (протокол № 183) проекти законів України про внесення змін до пункту 3-2 статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги з метою забезпечення в період дії воєнного стану надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (реєстр. № 11155 від 08.04.2024), поданий народними депутатами України Гривком С.Д. та Остапенком А.Д.; про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-1 від 15.04.2024), поданий народним депутатом України Пивоваровим Є.П. та іншими народними депутатами України; про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-2 від 24.04.2024), поданий народними депутатами

України Цимбалюком М.М. та Кучеренком О.Ю., про внесення змін до Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо забезпечення використання гуманітарної допомоги для відновлення втрачених або пошкоджених виробничих потужностей комунальних підприємств та безперервного надання якісних послуг для населення (реєстр. № 11165 від 11.04.2024), поданий народними депутатами України Безгіним В.Ю. та Аліксіючком О.В., і зазначає наступне.

Законопроектом за реєстр. № 11155 пропонується внести зміни до пункту 3² статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу», відповідно до яких перелік набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану доповнити новими суб'єктами – військовими адміністраціями, суб'єктами господарювання незалежно від форми власності, що надають послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також органами державної та місцевої влади, що потребують термінового відновлення та/або забезпечення централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Законопроектом за реєстр. № 11155-1, на відміну від основного законопроекту, перелік потреб, які задовольняються набувачами гуманітарної допомоги, на період дії воєнного стану доповнюється потребами з «централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, постачання теплової енергії», а перелік таких набувачів – підприємствами, установами, організаціями, які є операторами об'єктів критичної інфраструктури, органами державної та місцевої влади, що потребують термінового відновлення та/або забезпечення стабільного централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, постачання теплової енергії.

Законопроектом за реєстр. № 11155-2, на відміну від основного законопроекту перелік потреб, які задовольняються набувачами гуманітарної допомоги, доповнюється на період дії воєнного стану потребами з «централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, постачання теплової енергії, діяльності закладів освіти та охорони здоров'я», а перелік таких набувачів – закладами освіти та охорони здоров'я, а також підприємствами, установами, організаціями, які є операторами об'єктів критичної інфраструктури, органами державної та місцевої влади, що потребують термінового відновлення та/або забезпечення стабільного централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, постачання теплової енергії.

Законопроектом за реєстр. № 11165 пропонується внести зміни до абзацу третього частини другої статті 12 Закону України «Про гуманітарну допомогу», відповідно до яких порушеннями законодавства про гуманітарну допомогу, що тягне за собою кримінальну або адміністративну відповідальність згідно з законом, є використання гуманітарної допомоги з метою отримання прибутку, крім випадків використання такої допомоги, отриманої для відновлення втрачених та/або пошкоджених виробничих потужностей і технічних засобів, для цілей статутної діяльності комунальними закладами та комунальними підприємствами, які надають освітні послуги, послуги у сфері охорони здоров'я, послуги з перевезення пасажирів,

послуги з управління побутовими відходами, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення законопроектів за №№ 11155, 11155-1, 11155-2, 1165 такими, що не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило такі зауваження та пропозиції:

до проекту за № 11155 зауважує щодо назви проекту (згідно з вимогами законодавчої техніки, якщо у проекті пропонується внесення змін лише до однієї статті закону, то необхідності у її конкретизації не має), а також надає пропозиції з метою більш лаконічного викладення правових норм без шкоди змісту тощо;

до проекту за № 11155-1 звертає увагу на необхідність уточнення назви проекту та дати набрання ним чинності, лаконічного викладення правових норм. Крім цього, пропонує до набувачів гуманітарної допомоги у новій редакції абз. 3 п. 3² статті 15 Закону додати всі підприємства, які діють у відповідній сфері, а не лише ті, які є які є операторами об'єктів критичної інфраструктури;

до проекту за № 11155-2 - зауваження і пропозиції до положень проекту № 11155, висловлені у висновку на цей проект, є актуальними і для відповідних положень поданого проекту. Слід також врахувати, що до набувачів гуманітарної допомоги відповідно до пп. «є» п. 5 статті 1 Закону вже віднесені «надавачі медичних та/або реабілітаційних послуг незалежно від форми власності, що уклали договір про медичне обслуговування населення з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення, заклади охорони здоров'я, що належать до сфери управління суб'єктів сектору безпеки і оборони»;

до проекту за № 11165 - без внесення відповідних змін до КК та КУпАП реалізація положень проекту не призведе до звільнення від кримінальної та адміністративної відповідальності, а може лише поглибити стан правової невизначеності, за якої особи хибно будуть вважати, що вони можуть використовувати гуманітарну допомогу з метою отримання прибутку у визначених у проекті випадках, а правоохоронні органи продовжуватимуть притягувати їх до відповідальності тощо.

Дослідницька служба Верховної Ради України зазначає:

положення проекту за № 11155 потребують доопрацювання в частині врегулювання обов'язкового цільового використання набувачем отриманої гуманітарної допомоги для відновлення водопостачання і водовідведення та визнання гуманітарної допомоги джерелом компенсації, що знижує витрати суб'єктів господарювання під час обґрунтування тарифів на послуги водопостачання та водовідведення;

положення законопроектів за № 11155-1, відповідно до яких до переліку набувачів гуманітарної допомоги пропонується внести постачальників теплової

енергії, є дискусійними. Застосована в пункті 1 законопроекту словосполука «постачання теплової енергії» є доволі місткою за змістом і включає: виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання споживачам. З огляду на зазначене і з урахуванням міжнародних принципів надання гуманітарної допомоги (зокрема, не для комерційних цілей), оскільки Україна є реципієнтом гуманітарної допомоги, потребує конкретизації (уточнення) положення законопроекту щодо визначення суб'єкта, який може бути набувачем гуманітарної допомоги;

положення законопроекту за № 11155-2, яким пропонується визнати заклади освіти та охорони здоров'я набувачами гуманітарної допомоги для забезпечення їх діяльності, не викликає заперечень. Однак, відповідно до підпункту «є» пункту 5 статті 1 Закону України «Про гуманітарну допомогу» заклади охорони здоров'я незалежно від форми власності, що уклали договір про медичне обслуговування населення із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення, заклади охорони здоров'я, що належать до сфери управління суб'єктів сектору безпеки і оборони, є отримувачами гуманітарної допомоги;

у разі ухвалення законопроекту за реєстр. № 11165 вбачаються такі види ризиків:

- неузгодженості положень законопроекту із законодавчими актами України з питань гуманітарної допомоги та актами міжнародного гуманітарного права;

- правової невизначеності щодо порядку та умов використання набувачем гуманітарної допомоги, у тому числі щодо забезпечення її цільового використання;

- порушення принципу рівності підприємств різних форм власності щодо умов отримання прибутку (соціальних ризиків).

Міністерство соціальної політики України відзначає:

законопроект за № 11155 підтримується. Разом з цим звертає увагу, що отримані товари гуманітарної допомоги повинні використовуватися підприємствами критичної інфраструктури усіх форм власності у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, відповідно до вимог чинного законодавства, враховуючи відповідальність, встановлену Кримінальним кодексом України;

законопроект за № 11155-1 підтримується за умови доопрацювання. Міністерство надає низку зауважень і звертає увагу на те, що гуманітарна допомога надається цілеспрямовано, тому координувати дії стосовно отримання, використання за цільовим призначенням та обліку такої допомоги повинен центральний орган виконавчої влади, який контролює діяльність підприємств, установ, організацій у сфері централізованого водопостачання, централізованого водовідведення та постачання теплової енергії, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

законопроект за № 11155-2 підтримується. Разом з цим звертає увагу, що отримані товари гуманітарної допомоги повинні використовуватися підприємствами критичної інфраструктури усіх форм власності у сфері

централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, відповідно до вимог чинного законодавства, враховуючи відповідальність встановлену Кримінальним кодексом України;

законопроект за № 11165 підтримується за умови його доопрацювання. Зокрема, Міністерство звертає увагу на те, що статтею 201² Кримінального кодексу України передбачена кримінальна та адміністративна відповідальність за продаж товарів (предметів) гуманітарної допомоги або використання благодійних пожертв, безоплатної допомоги або укладання інших правочинів щодо розпорядження таким майном з метою отримання прибутку.

Міністерство фінансів України звертає увагу на те, що запропоновані проектами №№ 11155, 11155-1, 11155-2 та № 11165 зміни не відповідають суті гуманітарної допомоги, яка не може використовуватись для отримання прибутку, а також надаватись певним суб'єктам господарювання. Використання механізму визнання товарів гуманітарною допомогою спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, що не узгоджується з положеннями Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а також створює переваги для окремих суб'єктів господарювання, що суперечить частині четвертій статті 282 Митного кодексу України. Крім того, прийняття законопроектів у запропонованій редакції призведе до зменшення надходжень до бюджету митних платежів, які наразі оцінити неможливо за відсутності інформації про обсяги ввезення таких товарів зі звільненням від оподаткування тощо.

Міністерство юстиції України зазначає щодо:

проекту № 11155 - вважає недоцільним затвердження Урядом окремого порядку отримання гуманітарної допомоги для забезпечення надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення від донорів, її зберігання, розподілу та передачі набувачам та пропонує вирішити порушене питання шляхом внесення відповідних змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2022 року № 824. У зв'язку із зазначеним абзац другого пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону потребує перегляду;

проектів № 11155-1 та № 11155-2 - з метою комплексного вирішення порушеного питання відповідні зміни необхідно також внести до абзацу четвертого пункту 32 статті 15 Закону, згідно з яким порядок отримання гуманітарної допомоги для задоволення потреб енергетики від донорів, її зберігання, розподілу та передачі набувачам встановлюється Кабінетом Міністрів України. При цьому, використане у даному контексті формулювання «для задоволення потреб енергетики» не забезпечить дотримання принципу юридичної визначеності, оскільки постає питання про задоволення яких саме потреб йде мова. Враховуючи, що нарівні з «потребами енергетики» суб'єкт законодавчої ініціативи наводить також централізоване водопостачання, централізоване водовідведення та постачання

теплової енергії, то можна об'єктивно припустити, що під «потребами енергетики» варто розуміти певні комунальні послуги в окресленій сфері. Так, згідно зі статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до комунальних послуг належать, зокрема послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії. Крім того, з метою дотримання єдиного підходу пропонується розглянути доцільність такого погодження і для інших отримувачів гуманітарної допомоги тощо;

положення проекту № 1165 потребують доопрацювання з урахуванням вимог підпункту «б» пункту 5 статті 1 Закону.

Асоціація міст України пропонує підтримати за основу та в цілому законопроект № 11155-1, а законопроекти за № 11155 та № 11155-2 відхилити.

Мінінфраструктури підтримує прийняття законопроекту № 11155-1, а прийняття законопроектів за № 11155 та № 11155-2 за умови їх доопрацювання. Зокрема, Міністерство пропонує:

у пункті 32 статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу»:

- абзац другий викласти в такій редакції:

«набувачами гуманітарної допомоги, крім набувачів гуманітарної допомоги, визначених статтею 1 цього Закону, для задоволення потреб енергетики, забезпечення надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, постачання теплової енергії є військові адміністрації, суб'єкти господарювання незалежно від форми власності, що провадять діяльність в електроенергетичному, ядернопромисловому, вугільнопромисловому, торфодобувному, нафтогазовому та нафтогазопереробному комплексі, надають послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, постачання теплової енергії, а також підприємства, установи, організації, які є операторами об'єктів критичної інфраструктури, органи державної та місцевої влади, що потребують термінового відновлення та/або забезпечення стабільного електро- та/або газопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, постачання теплової енергії»;

- абзац четвертий викласти в такій редакції: «порядок отримання гуманітарної допомоги для задоволення потреб енергетики, забезпечення надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, постачання теплової енергії від донорів, її зберігання, розподілу та передачі набувачам встановлюється Кабінетом Міністрів України»;

до законопроекту за № 11165 надає низку зауважень та пропозицій до законопроекту і підтримує його прийняття за умови доопрацювання.

Міністерство економіки України повідомляє про відсутність пропозицій до проектів за №№ 11155, 11155-1, 11155-2 та 11165.

Державна митна служба України повідомляє щодо:

проекту за № 11155 - застосування Закону України «Про гуманітарну допомогу» для звільнення від оподаткування товарів при їх ввезенні на митну територію України для запропонованого розширеного кола набувачів, які не

відносяться до визначеного переліку згідно з статтею 1 Закону, не відповідає правовим засадам отримання та надання гуманітарної допомоги в Україні;

проектів за № 11155-1 та № 11155-2 - прийняття зазначених проектів у запропонованій редакції створить підстави для надання пільг та переваг окремим суб'єктам господарювання, які є прибутковими, при митному оформленні товарів як гуманітарної допомоги;

проекту за № 11165 - прийняття у запропонованій редакції створить підстави для надання пільг та переваг окремим суб'єктам господарювання, які є прибутковими, при митному оформленні товарів як гуманітарної допомоги.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини повідомляє про підтримку законопроекту № 11155-2, а законопроект за реєстр. № 11165 підтримує за умови врахування наданих пропозицій.

Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні повідомляє про відсутність пропозицій до законопроектів.

Оскільки законопроекти за №№ 11155, 11155-1, 11155-2 та 11165 за своєю суттю є альтернативними відповідно до частини першої статті 100 Регламенту Верховної Ради України, до них може бути застосована процедура, передбачена частиною другою статті 110 Регламенту Верховної Ради України, яка передбачає, що при розгляді альтернативних законопроектів головний комітет може рекомендувати Верховній Раді взяти за основу один із них або підготувати інший законопроект, який вноситься на розгляд Верховної Ради народними депутатами - членами цього комітету.

Обговоривши положення всіх альтернативних законопроектів, народні депутати України – члени Комітету висловили підтримку проекту Закону України про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-1).

З огляду на зазначене та керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93, частини першої статті 100, статті 108, частини другої статті 110, статті 114 Регламенту Верховної Ради України, **Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України:**

1. Включити до порядку денного сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проекти Законів України:

про внесення змін до пункту 3-2 статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги з метою забезпечення в період дії воєнного стану надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (реєстр. № 11155, народні депутати України Гривко С.Д. та Остапенко А.Д.);

про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу»

щодо переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-1, народний депутат України Пивоваров Є.П. та інші народні депутати України);

про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги (реєстр. № 11155-2, народні депутати України Цимбалюк М.М. та Кучеренко О.Ю.);

про внесення змін до Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо забезпечення використання гуманітарної допомоги для відновлення втрачених або пошкоджених виробничих потужностей комунальних підприємств та безперервного надання якісних послуг для населення (реєстр. № 11165, народні депутати України Безгін В.Ю. та Аліксійчук О.В.).

2. За наслідками розгляду законопроектів в першому читанні:

- проект Закону України «Про внесення змін до пункту 32 статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги з метою забезпечення в період дії воєнного стану надання споживачам послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення» (реєстр. № 11155, народні депутати України Гривко С.Д. та Остапенко А.Д.) відхилити;

- проект Закону України «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо переліку набувачів гуманітарної допомоги» (реєстр. № 11155-1, народний депутат України Пивоваров Є.П. та інші народні депутати України) прийняти за основу, з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи, та відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України з врахуванням окремих положень проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо забезпечення використання гуманітарної допомоги для відновлення втрачених або пошкоджених виробничих потужностей комунальних підприємств та безперервного надання якісних послуг для населення» (реєстр. № 11165, народні депутати України Безгін В.Ю. та Аліксійчук О.В.) щодо внесення змін до абзацу третього частини другої статті 12 Закону України «Про гуманітарну допомогу» в частині визначення випадків отримання гуманітарної допомоги, які не тягнуть за собою кримінальну або адміністративну відповідальність, а також з врахуванням пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту (реєстр. № 11155-1);

- проект Закону України «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги» (реєстр. № 11155-2, народні депутати України Цимбалюк М.М. та Кучеренко О.Ю.) відхилити;

- проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо забезпечення використання гуманітарної допомоги для відновлення втрачених або пошкоджених виробничих потужностей комунальних підприємств та безперервного надання якісних послуг для населення»

(реєстр. № 11165, народні депутати України Безгін В.Ю. та Аліксійчук О.В.) відхилити.

3. Доручити Голові Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третяковій Г.М.:

1) звернутися з листом до Голови Верховної Ради України щодо одночасного розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України проектів законів України реєстр. № № 11155, 11155-1, 11155-2, 11165;

2) співповідати від Комітету з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету



Г.Третякова



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань соціальної політики
та захисту прав ветеранів

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

Р І Ш Е Н Н Я

Протокол № 183

10 червня 2024 року

Про перегляд висновку Комітету «Про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-д)»

Відповідно до частини шостої статті 118 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», пункту 3 частини першої статті 12, частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та враховуючи зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України,

Комітет в и р і ш и в:

переглянути висновок Комітету від 17 січня 2024 року «Про прийняття у другому читанні та в цілому проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-д)» (Протокол №173).

Голова Комітету

Г. Третьякова



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань соціальної політики
та захисту прав ветеранів

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

В И С Н О В О К

**про розгляд проекту Закону України про внесення змін до деяких законів
України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю
(реєстр. № 5344-д)**

друге читання

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 10 червня 2024 року (протокол № 183) за результатами розгляду зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України (вх. № 07/2-2024/32367 від 13.02.2024), а також беручи до уваги висновок Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України Стефанішиної О.В. від 05 березня 2024 року № 5634/0/2-24 щодо відповідності проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-д) праву Європейського Союзу (acquis EC) та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, переглянув висновок Комітету від 17 січня 2024 року (протокол № 173) щодо зазначеного законопроекту з урахуванням можливостей, передбачених частиною шостою статті 118 Регламенту Верховної Ради України.

Керуючись пунктами 5 і 6 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Комітет на своєму засіданні 17 січня 2024 року схвалив текст порівняльної таблиці з пропозиціями і поправками народних депутатів України, врахувавши 11 комітетських поправок і пропозицій, внесених народними депутатами України - членами Комітету Третьяковою Г.М., Арсенюком О.О., Гривком С.Д., Остапенком А.Д., Тарасенком Т.П., Цибою Т.В. (відповідно до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»), а інші 911 - відхилив.

Зважаючи на викладені у висновку Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України та висновку Кабінету Міністрів України щодо відповідності проекту закону праву Європейського Союзу (acquis EC) та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції зауваження, Комітет частково їх врахував та переглянув порівняльну таблицю до вказаного законопроекту.

Враховуючи зазначене, та беручи до уваги зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України та висновок Кабінету Міністрів України щодо відповідності проекту закону праву Європейського

Союзу (acquis ЄС) та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, були сформовані додаткові комітетські пропозиції (поправки), які містяться у порівняльній таблиці за №№ 11, 136, 371, 436, 548, 640, 740, 829.

Разом з тим, народним депутатом України - Головою Комітету Третяковою Г.М. на засіданні Комітету було внесено та підтримано більшістю членів Комітету пропозицію, щодо змін до Прикінцевих та перехідних положень законопроекту, у зв'язку з чим, Розділ II законопроекту викладено в новій редакції (Комітетська правка № 931), а саме:

«II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з 1 січня 2025 року, крім підпункту б пункту 2 розділу I цього Закону, який набирає чинності з дня набрання чинності законом України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування підприємств/підприємців трудової інтеграції осіб з інвалідністю, підприємств захищеного працевлаштування.

2. До прийняття Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо передачі адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування органам Пенсійного фонду України та Закону України про внесення змін до Податкового Кодексу України щодо передачі адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування органам Пенсійного фонду України, адміністрування внеску на підтримку працевлаштування осіб з інвалідністю здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України.

3. Установити, що на період дії воєнного стану в Україні та до останнього числа останнього місяця кварталу, в якому воєнний стан буде припинено чи скасовано, розмір внеску на підтримку працевлаштування осіб з інвалідністю встановлюється на рівні 50 відсотків розміру, визначеного статтею 18² Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

4. До приведення актів законодавства у відповідність із цим Законом їх положення застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону, зокрема, але не виключно, положення Податкового кодексу України.

5. У 2025 році нарахування і сплата адміністративно-господарських санкцій підприємствами, які не забезпечили виконання у 2024 році нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, здійснюються у порядку, що діяв до набрання чинності цим Законом. Адміністративно-господарські санкції та пеня за їх несвоєчасну сплату зараховуються до державного фонду соціального захисту осіб з інвалідністю та використовуються відповідно до статті 11 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Нараховані, але не сплачені роботодавцями до набрання чинності цим Законом адміністративно-господарські санкції за невиконання нормативу

працевлаштування осіб з інвалідністю та пеня, адмініструються в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, та зараховуються до державного фонду соціального захисту осіб з інвалідністю і використовуються відповідно до статті 11 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

6. Кабінету Міністрів України до 1 січня 2025 року прийняти Постанову Кабінету Міністрів України щодо адміністрування внеску на підтримку працевлаштування осіб з інвалідністю центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

7. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом:

подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо приведення законів України у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію цього Закону;

доручити Міністерству економіки України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом прийняти нормативно-правові акти, що впливають із цього Закону, зокрема державних стандартів обладнання (облаштування) робочого місця для різних видів втрати функціоналу».

У зв'язку з викладеним, попередньо враховані комітетські поправки, які містяться у порівняльній таблиці за №№ 10, 135, 370, 470, 547, 639, 739, 828, 905 – відхилено.

Таким чином, відповідно до частини шостої статті 118 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» за результатами розгляду пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи, було підготовлено порівняльну таблицю до другого читання до законопроекту «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю» (реєстр. № 5344-д) на заміну раніше поданої, яка містить 931 пропозицію та поправку, з яких: 11 враховано (за №№ 6, 11, 136, 371, 436, 548, 640, 740, 763, 829, 931), інші 920 – відхилено.

Враховуючи викладене, Комітет переглянув висновок Комітету від 17 січня 2024 року (протокол № 173) «Про розгляд проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-д), друге читання» та керуючись пунктами 5 і 6 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», ухвалив цей висновок та прийняв рішення:

1. Схвалити текст порівняльної таблиці з пропозиціями і поправками народних депутатів України до проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-д), врахувавши при цьому поправки за №№ 6, 11, 136, 371, 436, 548, 640, 740, 763, 829, 931, а інші 920 поправок – відхилити.

2. Внести порівняльну таблицю до проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю (реєстр. № 5344-д) на розгляд Верховної Ради України.

3. Рекомендувати Верховній Раді України, керуючись пунктом 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України, зазначений законопроект прийняти у другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними правками.

4. Доручити Голові підкомітету з питань соціального захисту і реабілітації осіб з інвалідністю та регулювання діяльності їх підприємств і громадських об'єднань Гривку С.Д. та Голові Комітету Третьяковій Г.М. виступити співдоповідачами на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання.

Висновки юридичної експертизи та редакційного опрацювання додаються.

Додаток: порівняльна таблиця до законопроекту(реєстр. № 5344-д).

Голова Комітету



Г. Третьякова