



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
з питань соціальної політики
та захисту прав ветеранів

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ПРОЄКТ

В И С Н О В О К

**щодо доцільності включення до порядку денного сесії
законопроектів про внесення зміни до Закону України «Про
державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо
соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів
ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106) та
про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні
стандарту та державні соціальні гарантії» щодо державних
соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів
ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1)**

Відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та доручення Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 3 червня 2026 року (протокол № _____) розглянув проекти законів України про внесення зміни до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106 від 30.03.2026), поданий Кабінетом Міністрів України, та про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1 від 14.04.2026) поданий народними депутатами України Третьяковою Г.М., Василевською Смаглюк О.М. та іншими.

Проектом Закону України про внесення зміни до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106) пропонується доповнити Закон України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» нововстановленою статтею 6¹, якою передбачається надання Кабінету Міністрів України повноважень визначати особливості застосування державних соціальних нормативів у сфері підтримки ветеранів війни та членів їх сімей, зокрема щодо її доступу до соціальних, реабілітаційних, медичних, освітніх та інших послуг пріоритетності надання таких послуг цим категоріям осіб, а також інші показники якості для забезпечення доступності послуг.

Водночас пропонується встановити, що визначення таких особливостей не передбачає встановлення окремих державних соціальних нормативів та не є підставою для встановлення нових або підвищення чинних державних соціальних стандартів та державних соціальних гарантій.

На думку Кабінету Міністрів України, прийняття цього законопроекту сприятиме забезпеченню адресності та ефективності державної підтримки ветеранів війни, удосконаленню системи державних соціальних нормативів, а також створенню правових підстав для окремого моніторингу застосування таких нормативів у ветеранській сфері.

За результатами попереднього аналізу законопроекту на предмет наявності положень, що можуть стосуватися міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та права Європейського Союзу, який здійснено експертами проекту міжнародної технічної допомоги «Програма підтримки інтеграції України до ЄС (Ukraine2EU)», *правовідносини, які планується врегулювати законопроектом №15106, не регулюються правом ЄС та Угодою про асоціацію з ЄС.*

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює зауваження до поданого законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій рекомендує під час опрацювання даного проекту закону розглянути висловлені до нього зауваження та пропозиції і самостійно визначитись під час голосування на своєму засіданні.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує законопроект.

Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України, Міністерство юстиції України, Міністерство оборони України повідомляють про відсутність зауважень і пропозицій до законопроекту.

Міністерство фінансів України зазначає, що у межах компетенції зауважень до законопроекту не має.

Національна тристороння соціально-економічна рада повідомляє, що сторона роботодавців та профспілкова сторона НТСЕР пропозицій та зауважень до проекту закону не мають.

Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні не має зауважень та пропозицій до законопроекту.

Альтернативним проектом Закону України про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1), на відміну від основного законопроекту, пропонується встановити на рівні закону матеріальний зміст відповідних елементів державних соціальних нормативів з подальшим підзаконним врегулюванням процедурних питань їх реалізації, розкриваючи таким чином у чому саме полягає пріоритетність надання послуг ветеранам війни

та членам їх сімей, як вона співвідноситься із загальною черговістю отримання відповідних послуг іншими особами, в яких випадках має застосовуватися першочерговість, а в яких - позачерговість, та які саме елементи державних соціальних нормативів повинні охоплювати зазначену сферу.

Відтак, доповнюючи Закон України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» новою статтею 15¹, законопроектом пропонується, зокрема, встановити, що до державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей включаються:

перелік та обсяг послуг і заходів підтримки, що надаються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів;

граничні строки розгляду заяв, звернень та документів, поданих для отримання відповідних послуг і заходів підтримки;

показники доступності та якості відповідних послуг і заходів підтримки;

умови першочергового та позачергового надання окремих послуг і заходів;

критерії доступу ветеранів війни та членів їх сімей до заходів підтримки, що реалізуються Українським ветеранським фондом відповідно до законодавства;

показники територіальної доступності та організації надання послуг ветеранам війни та членам їх сімей у ветеранських просторах, утворених відповідно до законодавства.

Крім того, у Прикінцевих положеннях проекту закону доручається Кабінету Міністрів України затвердити порядок реалізації першочергового та позачергового надання послуг і заходів підтримки ветеранам війни та членам їх сімей, передбачивши застосування відповідних механізмів, зокрема, через Український ветеранський фонд та ветеранські простори відповідно до законодавства.

На думку авторів законопроекту, його прийняття матиме низку позитивних правових і соціальних наслідків та сприятиме більш повній, своєчасній та належно організованій реалізації прав ветеранів війни та членів їх сімей у межах чинної системи державних соціальних стандартів і державних соціальних гарантій.

При цьому у пояснювальній записці до проекту закону зазначається, що його реалізація не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

Водночас, Міністерство фінансів України зауважує, що законопроектом передбачено формування нових послуг і заходів підтримки ветеранів війни та членів їх сімей за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, що *потребуватиме додаткових видатків*.

Проте, авторами проекту всупереч вимог статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України не надано фінансово-економічних обґрунтувань та відповідних розрахунків.

За результатами попереднього аналізу законопроекту на предмет наявності положень, що можуть стосуватися міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та права Європейського Союзу, який здійснено експертами проекту міжнародної технічної допомоги «Програма підтримки інтеграції України до ЄС (Ukraine2EU)», *правовідносини, які планується*

врегулювати законопроектом №15106-1, не регулюються правом ЄС та Угодою про асоціацію з ЄС.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює зауваження до поданого законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій рекомендує під час опрацювання даного проекту закону розглянути висловлені до нього зауваження та пропозиції та самостійно визначитись під час голосування на своєму засіданні.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує законопроект.

Міністерство у справах ветеранів України підтримує проект закону з урахуванням наданих пропозицій та зауважень.*

Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України, Міністерство оборони України повідомляють про відсутність зауважень і пропозицій до зазначеного законопроекту.

Міністерство фінансів України зазначає, що законопроект потребує доопрацювання з урахуванням положень законопроекту № 15106.

Міністерство юстиції України висловлює зауваження до законопроекту.

Національна тристороння соціально-економічна рада повідомляє, що сторона роботодавців НТСЕР висловила свою позицію щодо відсутності зауважень та пропозицій до проекту закону.

Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні не має зауважень до законопроекту.

Враховуючи вищезазначене, а також висловлені зауваження і пропозиції учасників засідання Комітету та результати обговорення положень проектів законів України про внесення зміни до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106), поданого Кабінетом Міністрів України, та про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1), поданого народними депутатами України Третяковою Г.М., Василевською-Смаглюк О.М. та іншими, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив висновок та рекомендує Верховній Раді України

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякову Г.М.