

## **ВИСНОВОК**

### **щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану (реєстр. № 15250)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука, відповідно до статей 93, 108, 111 та 114 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 3 червня 2026 року (протокол № 241) проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану (реєстр. № 15250), поданий Кабінетом Міністрів України, і зазначає таке.

Законопроект розроблено з метою розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги, що дозволить залучати пожежну техніку від міжнародних партнерів для оснащення державних пожежно-рятувальних підрозділів Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, що здійснюють охорону від пожеж суб'єктів господарювання, віднесених до категорій цивільного захисту (особливої важливості, першої та другої категорій), на підставі договорів.

Обґрунтовуючи необхідність підтримки законодавчої ініціативи автори у пояснювальній записці до законопроекту звертають увагу на таке.

Для найбільш важливих для економіки та безпеки держави підприємств законодавством встановлено посилений режим протипожежного захисту.

Так, постановою Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2013 р. № 874 затверджено Перелік суб'єктів господарювання, де утворюються державні пожежно-рятувальні підрозділи (частини) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту.

До цього переліку входять, зокрема, підприємства нафтогазової, хімічної, металургійної промисловості, енергетики, оборонно-промислового комплексу та інші об'єкти, віднесені до категорій цивільного захисту (особливої важливості, першої та другої категорій).

Механізм організації такого захисту визначено Порядком організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 14 серпня 2019 р. № 716 (далі – Порядок).

Порядок передбачає, що охорона зазначених об'єктів від пожеж

здійснюється державними пожежно-рятувальними підрозділами на підставі договорів, які укладаються між територіальним органом ДСНС і суб'єктом господарювання. Пунктом 10 Порядку встановлено, що утримання та матеріально-технічне забезпечення державних пожежно-рятувальних підрозділів здійснюються за рахунок коштів суб'єктів господарювання, яким надаються послуги з охорони від пожеж.

Водночас в умовах повномасштабної збройної агресії російської федерації проти України ризику виникнення пожеж та надзвичайних ситуацій на таких стратегічних об'єктах значно зросли, що вимагає негайного посилення їх захисту, зокрема шляхом оновлення парку пожежної техніки. Разом з тим економічна ситуація в умовах воєнного стану ускладнює для підприємств можливість самостійно закуповувати дороговартісні пожежні автомобілі для організації охорони від пожеж власних об'єктів. Разом із цим багато суб'єктів господарювання мають можливість залучати таку техніку від міжнародних партнерів як гуманітарну допомогу. Однак чинна редакція Закону України «Про гуманітарну допомогу» не містить механізму, який дозволяв би суб'єктам господарювання отримувати пожежні автомобілі як гуманітарну допомогу для їх подальшого використання під час організації діяльності з охорони від пожеж власних об'єктів.

Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів отримав також експертні висновки від:

Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке у своєму висновку висловлює зауваження до законопроекту;

Дослідницької служби Верховної Ради України із застереженням, що запропоновані положення, відповідно до яких використання гуманітарної допомоги суб'єктами господарювання та державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту не вважається використанням гуманітарної допомоги з метою отримання прибутку, є неоднозначними та потребують додаткового уточнення. У цьому контексті Дослідницька служба вважає, що варто врахувати, що відповідно до частини третьої статті 94 Кодексу цивільного захисту України фінансування діяльності підрозділів цивільного захисту суб'єктів господарювання здійснюється за рахунок коштів таких суб'єктів господарювання;

Державної служби України з надзвичайних ситуацій, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства у справах ветеранів України, Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини про підтримку законопроекту;

Міністерства фінансів України та Державної митної служби України, які застерігають, що надання податкових пільг окремим категоріям платників податків шляхом скасування або зменшення розміру податків призведе до зниження бази оподаткування митних платежів під час переміщення товарів через митний кордон України, що не відповідає зобов'язанням держави в рамках Меморандуму про економічну та фінансову політику від 13.02.2026,

укладеного з Міжнародним валютним фондом, відповідно до яких Україна має продовжувати уникати будь-яких податкових субсидій, стимулів або інших адміністративних заходів, що розмивають базу оподаткування, і утримуватися від введення нових категорій платників податків в існуючі преференційні режими;

Міністерства соціальної політики, сім'ї та єдності України, Міністерства розвитку громад та територій України, Асоціації міст України, які підтримують законопроект за умови доопрацювання та надають низку зауважень та пропозицій;

Міністерства юстиції України, Міністерства економіки, докільця та сільського господарства України, Міністерства цифрової трансформації України про відсутність пропозицій та зауважень.

Враховуючи вищезазначене та беручи до уваги результати обговорення Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і прийняв рішення:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану (реєстр. № 15250 від 15.05.2026), поданий Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного Верховної Ради України дев'ятого скликання та керуючись пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

2. Рекомендувати Погоджувальній раді депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України під час розгляду та ухвалення пропозицій до тижневого порядку денного пленарних засідань включити проєкти законів України «Про внесення змін до статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану» (реєстр. № 15250 від 15.05.2026) та «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади» (реєстр. № 15102 від 27.03.2026) до порядку денного пленарного засідання Верховної Ради України, забезпечивши їх розгляд протягом одного дня в межах одного обговорення.

3. Доручити Голові Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третяковій Г.М. відповідно до пункту 11 частини другої статті 34 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» поінформувати Погоджувальну раду депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України про рішення Комітету.

4. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти рішення про розгляд проєктів Законів України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення переліку набувачів гуманітарної допомоги на період дії воєнного стану» (реєстр.

№ 15250 від 15.05.2026) та «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади» (реєстр. № 15102 від 27.03.2026) протягом одного дня в межах одного обговорення.

5. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякову Г.М.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету



Галина ТРЕТЬЯКОВА

## В И С Н О В О К

**щодо проєктів законів України про внесення зміни до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106) та про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1)**

Відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та доручення Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 3 червня 2026 року (протокол № 241) розглянув проєкти законів України про внесення зміни до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106 від 30.03.2026), поданий Кабінетом Міністрів України, та про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1 від 14.04.2026), поданий народними депутатами України Третяковою Г.М., Василевською-Смаглюк О.М. та іншими.

*Проєктом Закону України про внесення зміни до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106) пропонується доповнити Закон України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» новою статтею 6<sup>1</sup>, якою передбачається надання Кабінету Міністрів України повноважень визначати особливості застосування державних соціальних нормативів у сфері підтримки ветеранів війни та членів їх сімей, зокрема щодо їх доступу до соціальних, реабілітаційних, медичних, освітніх та інших послуг, пріоритетності надання таких послуг цим категоріям осіб, а також інших показників якості для забезпечення доступності послуг.*

Водночас пропонується встановити, що визначення таких особливостей не передбачає встановлення окремих державних соціальних нормативів та не є підставою для встановлення нових або підвищення чинних державних соціальних стандартів та державних соціальних гарантій.

На думку Кабінету Міністрів України, прийняття цього законопроекту сприятиме забезпеченню адресності та ефективності державної підтримки ветеранів війни, удосконаленню системи державних соціальних нормативів, а також створенню правових підстав для окремого моніторингу застосування таких нормативів у ветеранській сфері.

За результатами попереднього аналізу законопроекту на предмет наявності положень, що можуть стосуватися міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та права Європейського Союзу, який здійснено експертами проекту міжнародної технічної допомоги «Програма підтримки інтеграції України до ЄС (Ukraine2EU)», *правовідносини, які планується врегулювати законопроектом №15106, не регулюються правом ЄС та Угодою про асоціацію з ЄС.*

*Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України* висловлює зауваження до поданого законопроекту.

*Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій* рекомендує під час опрацювання даного проекту закону розглянути висловлені до нього зауваження та пропозиції і самостійно визначитись під час голосування на своєму засіданні.

*Уповноважений Верховної Ради України з прав людини* підтримує законопроект.

*Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України, Міністерство юстиції України, Міністерство оборони України* повідомляють про відсутність зауважень і пропозицій до законопроекту.

*Міністерство фінансів України* зазначає, що у межах компетенції зауважень до законопроекту не має.

*Національна тристороння соціально-економічна рада* повідомляє, що сторона роботодавців та профспілкова сторона НТСЕР пропозицій та зауважень до проекту закону не мають.

*Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні* не має зауважень та пропозицій до законопроекту.

***Альтернативним проектом Закону України про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1), на відміну від основного законопроекту, пропонується встановити на рівні закону матеріальний зміст відповідних елементів державних соціальних нормативів з подальшим підзаконним врегулюванням процедурних питань їх реалізації, розкриваючи таким чином у чому саме полягає пріоритетність надання послуг ветеранам війни***

та членам їх сімей, як вона співвідноситься із загальною черговістю отримання відповідних послуг іншими особами, в яких випадках має застосовуватися першочерговість, а в яких - позачерговість, та які саме елементи державних соціальних нормативів повинні охоплювати зазначену сферу.

Відтак, доповнюючи Закон України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» новою статтею 15<sup>1</sup>, законопроектом пропонується, зокрема, встановити, що до державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей включаються:

перелік та обсяг послуг і заходів підтримки, що надаються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів;

граничні строки розгляду заяв, звернень та документів, поданих для отримання відповідних послуг і заходів підтримки;

показники доступності та якості відповідних послуг і заходів підтримки;

умови першочергового та позачергового надання окремих послуг і заходів;

критерії доступу ветеранів війни та членів їх сімей до заходів підтримки, що реалізуються Українським ветеранським фондом відповідно до законодавства;

показники територіальної доступності та організації надання послуг ветеранам війни та членам їх сімей у ветеранських просторах, утворених відповідно до законодавства.

Крім того, у Прикінцевих положеннях проекту закону доручається Кабінету Міністрів України затвердити порядок реалізації першочергового та позачергового надання послуг і заходів підтримки ветеранам війни та членам їх сімей, передбачивши застосування відповідних механізмів, зокрема, через Український ветеранський фонд та ветеранські простори відповідно до законодавства.

На думку авторів законопроекту, його прийняття матиме низку позитивних правових і соціальних наслідків та сприятиме більш повній, своєчасній та належно організованій реалізації прав ветеранів війни та членів їх сімей у межах чинної системи державних соціальних стандартів і державних соціальних гарантій.

При цьому у пояснювальній записці до проекту закону зазначається, що його реалізація не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

Водночас, Міністерство фінансів України зауважує, що законопроектом передбачено формування нових послуг і заходів підтримки ветеранів війни та членів їх сімей за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, що *потребуватиме додаткових видатків*.

Проте, авторами проекту всупереч вимог статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України не надано фінансово-економічних обґрунтувань та відповідних розрахунків.

За результатами попереднього аналізу законопроекту на предмет наявності положень, що можуть стосуватися міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції та права Європейського Союзу, який здійснено експертами проекту міжнародної технічної допомоги «Програма підтримки інтеграції України до ЄС (Ukraine2EU)», *правовідносини, які планується*

*врегулювати законопроектом №15106-1, не регулюються правом ЄС та Угодою про асоціацію з ЄС.*

*Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює зауваження до поданого законопроекту.*

*Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій рекомендує під час опрацювання даного проекту закону розглянути висловлені до нього зауваження та пропозиції та самостійно визначитись під час голосування на своєму засіданні.*

*Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує законопроект.*

*Міністерство у справах ветеранів України підтримує проект закону з урахуванням наданих пропозицій та зауважень.*

*Міністерство економіки, докілья та сільського господарства України, Міністерство оборони України повідомляють про відсутність зауважень і пропозицій до зазначеного законопроекту.*

*Міністерство фінансів України зазначає, що законопроект потребує доопрацювання з урахуванням положень законопроекту № 15106.*

*Міністерство юстиції України висловлює зауваження до законопроекту.*

*Національна тристороння соціально-економічна рада повідомляє, що сторона роботодавців НТСЕР висловила свою позицію щодо відсутності зауважень та пропозицій до проекту закону.*

*Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні не має зауважень до законопроекту.*

Враховуючи вищезазначене, а також висловлені зауваження і пропозиції учасників засідання Комітету та результати обговорення положень проектів законів України про внесення зміни до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106), поданого Кабінетом Міністрів України, та про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1), поданого народними депутатами України Третяковою Г.М., Василевською-Смаглюк О.М. та іншими, Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив висновок та рекомендує Верховній Раді України *зазначені законопроекти включити до порядку денного п'ятнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та, керуючись пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу альтернативний проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» щодо державних соціальних нормативів у сфері підтримки та реалізації інтересів ветеранів війни та членів їх сімей (реєстр. № 15106-1).*

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякову Г.М.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету 

**Галина Третякова**

**Р І Ш Е Н Н Я**

**Протокол № 241**

**03 червня 2026 року**

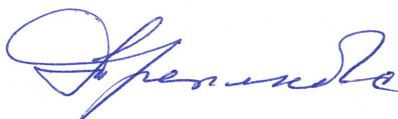
**Про внесення змін до плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на період п'ятнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання**

Заслухавши інформацію Голови Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякової Г.М. щодо проведення слухань у **Комітеті на тему: «Ринок зайнятості України під тиском: залучення іноземної робочої сили, захист українських працівників та контроль держави за міграційними процесами»**, **Комітет вирішив:**

доповнити Розділ V плану роботи Комітету на період п'ятнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання новим пунктом у такій редакції:

Ринок зайнятості України під тиском: залучення іноземної робочої сили, захист українських працівників та контроль держави за міграційними процесами	липень	Третякова Г.М. Члени Комітету	Прянішнікова К.В. Бондар Д.С. Синявська І.Р.
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	----------------------------------	----------------------------------------------------

Голова Комітету



**Галина ТРЕТЬЯКОВА**



**КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ**  
з питань соціальної політики  
та захисту прав ветеранів

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua)

**Р І Ш Е Н Н Я**

**Протокол № 241**

**03 червня 2026 року**

**Про створення робочої групи  
з доопрацювання до другого читання проекту Закону України  
про базову соціальну допомогу  
(реєстр. № 15094 від 20.03.2026)**

Відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про прийняття за основу проекту Закону України про базову соціальну допомогу» від 28 травня 2026 року № 4895-ІХ та керуючись пунктом 5 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», **Комітет в и р і ш и в:**

1. Створити робочу групу з доопрацювання до другого читання проекту Закону України про базову соціальну допомогу (реєстр. № 15094).
2. Призначити головою робочої групи народного депутата України – Голову підкомітету з питань соціального захисту і реабілітації осіб з інвалідністю та регулювання діяльності їх підприємств і громадських об'єднань Гривка Сергія Дмитровича.
3. Доручити голові робочої групи Гривку С.Д. сформувати її склад.

Голова Комітету

**Галина ТРЕТЬЯКОВА**