



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ПРОЄКТ

В И С Н О В О К

**щодо проєкту Закону України про внесення змін до
Податкового кодексу України щодо реалізації Закону України
«Про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення,
функціонування держави та критичної інфраструктури на
територіях активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту
(реєстр. № 15342)**

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини сьомої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 8 липня 2026 року (протокол № ____) розглянув проєкт Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо реалізації Закону України «Про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення, функціонування держави та критичної інфраструктури на територіях активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту (реєстр. № 15342 від 22.06.2026), поданий народними депутатами України Третьяковою Г.М., Ключком А.А. та іншими.

Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України, якими передбачається:

звільнити від оподаткування податком на доходи фізичних осіб доходи у вигляді заробітної плати, посадового окладу, грошового забезпечення, обов'язкових і додаткових надбавок, доплат, премій, винагород, одноразових та періодичних заохочувальних виплат, компенсаційних та інших виплат, нарахованих платнику податку, якому надано статус учасника забезпечення життєдіяльності на територіях активних бойових дій відповідно до закону, за підтверджені періоди фактичного та особистого виконання ним трудових, службових або інших суспільно необхідних функцій на відповідних територіях;

зобов'язати податкового агента не утримувати ПДФО із зазначених доходів за наявності документального підтвердження відповідного статусу особи та періодів виконання нею функцій;

визначити перелік документів, що підтверджують право на застосування податкової пільги, а також передбачити можливість проведення подальшого перерахунку податку у разі отримання такого підтвердження після виплати доходу;

встановити, що податкова гарантія не застосовується до доходів за періоди дистанційної чи надомної роботи з іншої території, виконання разових завдань без фактичного перебування на відповідних територіях або формального перебування у трудових, службових чи інших правовідносинах без фактичного та особистого виконання функцій на територіях активних бойових дій;

встановити, що застосування податкової гарантії не може бути підставою для зменшення розміру нарахованих виплат, належних особі відповідно до закону, трудового договору, контракту, акта роботодавця або іншої законної підстави.

Також законопроектом визначаються особливості набрання чинності та застосування податкової гарантії без ретроспективного повернення раніше сплаченого ПДФО, крім випадків, прямо передбачених законом або окремою бюджетною програмою.

Крім того, як і в проєкті закону № 15341:

Кабінету Міністрів України доручається підготувати фінансово-економічне обґрунтування джерел фінансування для реалізації цього закону;

набрання чинності законопроектом № 15342 пов'язано з набранням чинності Законом України «Про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення, функціонування держави та критичної інфраструктури на територіях активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту», який наразі зареєстрований як проєкт закону під №15340.

На думку авторів проєкту закону його прийняття матиме позитивний соціально-економічний і правовий вплив та сприятиме формуванню справедливої, адресної і фінансово збалансованої системи податкової підтримки осіб, які працюють або виконують службові функції у найскладніших безпекових умовах.

Водночас щодо окремих положень законопроекту слід зауважити таке.

Частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України передбачено, зокрема, що у разі внесення законопроекту, проєкту іншого акта, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Аналогічна вимога міститься і у статті 27 Бюджетного кодексу України.

У пояснювальній записці до проєкту закону вказано, що «реалізація законопроекту може мати вплив на доходну частину державного та місцевих бюджетів у частині ненадходження податку на доходи фізичних осіб із доходів, нарахованих особам, яким надано відповідний статус, за підтверджені періоди фактичного та особистого виконання ними функцій на територіях активних бойових дій».

Проте, авторами проєкту всупереч вимог статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України не надано фінансово-економічних обґрунтувань та відповідних розрахунків. Натомість доручається Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим

Законом підготувати фінансово-економічне обґрунтування джерел його фінансування, що фактично паралізує його реалізацію мінімум на 3 місяці, оскільки впродовж цього часу виконання законодавчих положень не буде забезпечено фінансовими ресурсами.

Враховуючи вищезазначене та результати обговорення положень проєкту Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо реалізації Закону України «Про статус учасників забезпечення життєдіяльності населення, функціонування держави та критичної інфраструктури на територіях активних бойових дій, гарантії їх соціального захисту (реєстр. № 15342), Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив висновок та рекомендує Верховній Раді України зазначений законопроект

Надіслати даний висновок головному Комітету – Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

Галина Третякова