

В И С Н О В О К

щодо включення до порядку денного сесії проєкту Закону України
«Про внесення змін до деяких законів України щодо надання окремих
медичних послуг деяким категоріям осіб, які захищають/захищали
незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України»
(реєстр. № 14360)

За дорученням Голови Верховної Ради України та відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини сьомої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 30 вересня 2026 року (протокол № _____) розглянув проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання окремих медичних послуг деяким категоріям осіб, які захищають/захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» (реєстр. № 14360), поданого народним депутатом України Никорак І.П. та іншими народними депутатами України.

Автори законопроєкту пропонують на законодавчому рівні закріпити принцип повного державного фінансування зуболікування та зубопротезування для ветеранів та звільнених з полону військових, створивши для цього цілісну систему правових та фінансових гарантій, яка забезпечить реальне, а не декларативне право на належне зуболікування, зубопротезування та реабілітацію.

Проєктом Закону пропонується внести зміни до пункту 2 частини першої статті 12 та пункту 2 частини першої статті 13 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», а також пропонується доповнити частиною четвертою статтю 8 Закону України «Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їхніх сімей». Цими змінами передбачається законодавче закріплення права учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни та прирівняних до них осіб, а також осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України (після їх звільнення), на позачергове отримання

послуг планової стоматологічної допомоги та зубопротезування (за винятком протезування з дорогоцінних металів), що забезпечуються у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України.

Запропонованими змінами встановлюється, що надання зазначеним категоріям осіб медичних послуг із планової стоматологічної допомоги та зубопротезування може додатково здійснюватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом. Водночас у кожній із цих норм визначено, що такі положення не звільняють державу від обов'язку забезпечувати осіб, визначених у пунктах 19–25 частини першої статті 6, пунктах 11–16 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», а також у пункті першому частини першої та частині другій статті 2 Закону України «Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їхніх сімей», відповідними медичними послугами у повному обсязі за рахунок коштів Державного бюджету України.

Крім того, у пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що його реалізація потребуватиме додаткових видатків державного бюджету, обсяг яких має визначатися Кабінетом Міністрів України під час формування відповідних бюджетних програм, при цьому фінансово-економічні розрахунки до законопроекту не надано.

На думку авторів законопроекту прийняття та реалізація його положень сприятиме забезпеченню державою права ветеранів та військовополонених, яких звільнено з полону, на якісну медичну допомогу, реабілітацію, зубопротезування, захист порушених прав.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України надає свої зауваження до законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу розглянувши на своєму засіданні 23 червня 2026 року проєкт Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання окремих медичних послуг деяким категоріям осіб, які захищають/захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» (реєстр. № 14360), визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету розглянув на своєму засіданні 06 травня 2026 року (протокол №234) проєкт Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання окремих медичних послуг деяким категоріям осіб, які захищають/захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» (реєстр. № 14360), та за підсумками розгляду Комітет з питань бюджету ухвалив таке рішення: законопроект за реєстр. № 14360 матиме вплив на показники бюджетів (потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів на фінансове забезпечення надання

медичних послуг із планової стоматологічної допомоги та зубопротезування для значно ширшого кола осіб).

Дослідницька служба Верховної Ради України загалом підтримує законопроект (реєстр. № 14360), зазначаючи, що створення надійної системи правових і фінансових гарантій для забезпечення ветеранів та звільнених із полону військових безоплатним зуболікуванням і зубопротезуванням є надзвичайно важливим елементом їхньої комплексної реабілітації.

Водночас Дослідницька служба Верховної Ради України звертає увагу на необхідність додаткового обґрунтування окремих норм. Зокрема, дискусійним є механізм подвійного фінансування стоматологічних послуг за рахунок як державного, так і місцевих бюджетів чи благодійних коштів, а також відсутність чітких розрахунків щодо доцільності підвищення граничної межі видатків на одну особу до 190 000 гривень.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини зазначає, що законопроект підтримується.

Міністерство у справах ветеранів України загалом підтримує проект Закону та зазначає, що його реалізація сприятиме посиленню соціального захисту військовослужбовців, ветеранів війни та осіб, звільнених з полону, зокрема у частині розширення доступу до послуг планової стоматологічної допомоги та зубопротезування.

Водночас Міністерство у справах ветеранів України висловлює зауваження до законопроекту в частині необхідності врегулювання питань фінансового забезпечення його реалізації, зокрема визначення джерел покриття додаткових видатків та головного розпорядника бюджетних коштів, а також приведення його положень у відповідність до вимог бюджетного законодавства.

Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України звертає увагу, що реалізація положень проекту Закону потребує належного фінансово-економічного обґрунтування, включаючи відповідні розрахунки, а також визначення джерел покриття додаткових видатків бюджету та зазначає, що до проекту Закону не додано таких обґрунтувань та пропозицій щодо забезпечення збалансованості бюджету, як це передбачено вимогами Бюджетного кодексу України та Регламенту Верховної Ради України.

У зв'язку з цим наголошується на необхідності здійснення відповідних фінансово-економічних розрахунків для забезпечення повної реалізації положень законопроекту.

Міністерство фінансів України зазначає, що запропоновані законопроектом зміни призведуть до суттєвого збільшення видатків державного бюджету, зокрема у зв'язку із розширенням переліку отримувачів відповідних послуг та підвищенням граничних обсягів їх фінансування.

При цьому проект Закону не містить належних розрахунків щодо потреби у бюджетних коштах, а також не визначає реальних джерел покриття додаткових витрат, що створює ризики порушення принципу збалансованості бюджетної системи.

Крім того, Міністерство фінансів України звертає увагу на невідповідність окремих положень законопроекту чинним бюджетним підходам, а також на наявність внутрішніх неузгодженостей щодо механізмів фінансування передбачених заходів.

З урахуванням викладеного, Міністерство фінансів України висловлює зауваження до законопроекту та не підтримує його у запропонованій редакції.

Міністерство охорони здоров'я України підтримує загальну мету законопроекту та зазначає, що проект Закону потребує доопрацювання, зокрема в частині визначення механізмів фінансування передбачених пільг, їх узгодження з програмою медичних гарантій та чинними бюджетними інструментами, а також необхідності передбачення відповідних видатків у державному бюджеті.

Окремої уваги потребує узгодження запропонованих змін із чинною нормативно-правовою базою у сфері охорони здоров'я та уточнення механізмів їх реалізації.

Міністерство внутрішніх справ України вважає, що окремі положення законопроекту потребують доопрацювання, оскільки запропоновані зміни можуть призвести до звуження змісту та обсягу існуючих прав осіб з інвалідністю внаслідок війни та прирівняних до них осіб у частині забезпечення протезно-ортопедичними виробами, що не узгоджується з вимогами Конституції України.

При цьому законопроектом фактично виключається чинна пільга щодо безоплатного забезпечення іншими протезами і протезно-ортопедичними виробами для зазначеної категорії осіб без належного обґрунтування таких змін.

Міністерство оборони України підтримує законопроект без зауважень.

Міністерство соціальної політики, сім'ї та єдності України, Міністерство цифрової трансформації України, Міністерство юстиції України, Міністерство культури України, Державна служба України з надзвичайних ситуацій, Державна прикордонна служба України, Служба безпеки України, Національна поліція України, Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок повідомляють про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту.

Враховуючи вищезазначене та результати обговорень положень законопроекту Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання окремих медичних послуг деяким категоріям осіб, які захищають/захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» (реєстр. № 14360), поданий народним депутатом України Никорак І.П. та іншими народними депутатами України, _____ до порядку денного Верховної Ради України дев'ятого скликання та керуючись пунктом ____ частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за результатами розгляду в першому читанні _____.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову підкомітету з питань реабілітації ветеранів Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Никорак І.П.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.



Голова Комітету



Галина ТРЕТЬЯКОВА

