

В И С Н О В О К

про розгляд проекту Закону України про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади (реєстр. № 15102)
друге читання

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів на своєму засіданні 06 жовтня 2026 року (протокол № 252) розглянув пропозиції та поправки, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону України про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади (реєстр. № 15102), прийнятого Верховною Радою України 19 серпня 2026 року за основу (Постанова Верховної Ради України № 4951-IX).

До законопроекту для підготовки його до другого читання внесено 1133 пропозиції та поправки, що надійшли від народних депутатів України різних фракцій та груп.

За результатами розгляду пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи було підготовлено порівняльну таблицю до законопроекту, яка містить усі внесені та невідкликані пропозиції, з яких: 10 - враховано, 7 - враховано редакційно, 1116 – відхилено.

Проектом закону, підготовленим до другого читання, пропонується внести зміни до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу», якими, зокрема:

розширити перелік транспортних засобів, техніки, обладнання та запасних частин, що можуть надаватися як гуманітарна допомога для забезпечення роботи автобусних маршрутів загального користування та міського електричного транспорту;

визначити Раду міністрів Автономної Республіки Крим та обласні державні адміністрації (обласні військові адміністрації) поряд із органами місцевого самоврядування суб'єктами, які забезпечують організацію відповідних перевезень;

визначити акціонерне товариство залізничного транспорту загального користування отримувачем та набувачем гуманітарної допомоги для

забезпечення пасажирських і вантажних перевезень, ремонту та технічного обслуговування залізничних колій, захисту об'єктів критичної інфраструктури, а також забезпечення безпеки та управління рухом на залізниці;

визначити адміністрацію морських портів України та її філії (адміністрації морських портів), державні стивідорні компанії отримувачами та набувачами гуманітарної допомоги для запобігання виникненню, своєчасного виявлення, локалізації та ліквідації аварій (катастроф) і аварійних подій у морських портах та на морі;

визначити суб'єктів господарювання, віднесених до відповідних категорій цивільного захисту та таких, що підлягають охороні від пожеж державними пожежно-рятувальними підрозділами, отримувачами та набувачами гуманітарної допомоги для забезпечення діяльності таких підрозділів;

передбачити можливість використання відповідної гуманітарної допомоги у господарській діяльності без визнання такого використання використанням з метою отримання прибутку за умови її використання за визначеним законом цільовим призначенням;

встановити особливості передачі, обліку, розподілу та використання відповідної гуманітарної допомоги, а також передбачити затвердження Кабінетом Міністрів України відповідних порядків.

Враховуючи викладене та керуючись пунктами 5 і 6 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Комітет ухвалив цей висновок та **прийняв рішення:**

1. Схвалити текст порівняльної таблиці з пропозиціями і поправками народних депутатів України до проекту Закону України про розгляд проекту Закону України про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади (реєстр. № 15102), а також з урахуванням пропозицій, внесених народними депутатами України – членами Комітету, проголосованих на засіданні Комітету (відповідно до пункту 4 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»), а саме:

правок народного депутата України Остапенка А.Д., які містяться у порівняльній таблиці за № 5, № 14, № 67, а саме:

Правка № 5 – Враховано

Назву законопроекту викласти в такій редакції:

«Закон України «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо розширення на період дії воєнного стану видів гуманітарної допомоги та кола її набувачів та отримувачів».

Правка № 14 – Враховано

Розділ I викласти у такій редакції:

«І. Внести у статтю 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., № 51, ст. 451 із наступними змінами) такі зміни:

1. У пункті 3^о:

1) в абзаці другому слова, знаки та цифри «комунальні підприємства або господарські товариства, 100 відсотків акцій (часток) яких належать відповідним територіальним громадам, що утворені шляхом заснування або перетворення комунальних підприємств і є їх правонаступниками,» замінити словами та знаками «комунальні підприємства або господарські товариства, 100 відсотків акцій (часток) яких належать відповідним територіальним громадам або належать до спільної власності територіальних громад області, що утворені шляхом заснування або перетворення комунальних підприємств і є їх правонаступниками;»;

2) абзац третій після слова «метрополітену» доповнити словами та символами: «, техніка для обслуговування та ремонту трамвайних колій, техніка для обслуговування контактної мережі, аварійно-відновлювальна техніка, спеціалізоване обладнання для забезпечення стабільної роботи громадського транспорту, а також запасні частини до таких транспортних засобів, техніки та обладнання»; а після слів «яких забезпечують органи місцевого самоврядування» доповнити знаками та словами «, Рада міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації (обласні військові адміністрації);»;

3) абзац четвертий після слова «метрополітену» доповнити словами та символами: «, техніка для обслуговування та ремонту трамвайних колій, техніка для обслуговування контактної мережі, аварійно-відновлювальна техніка, спеціалізоване обладнання для забезпечення стабільної роботи громадського транспорту, а також запасні частини до таких транспортних засобів, техніки та обладнання»; а після слів «яких забезпечують органи місцевого самоврядування» доповнити знаками та словами «, Рада міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації (обласні військові адміністрації);»;

4) доповнити абзацами п'ятим та шостим в такій редакції:
«отримувачем та набувачем гуманітарної допомоги, крім отримувачів та набувачів гуманітарної допомоги, визначених статтею 1 цього Закону, для надання послуг з перевезення пасажирів, у тому числі пільговим категоріям громадян, залізничним транспортом загального користування та вантажів залізничним транспортом, а також для ремонту, технічного обслуговування залізничних колій, захисту об'єктів критичної інфраструктури, забезпечення безпеки чи управління рухом на залізниці є акціонерне товариство залізничного транспорту загального користування, якому надається гуманітарна допомога у вигляді залізничних локомотивів, самохідних вагонів пасажирських залізничних, транспортних засобів самохідних або несамохідних для ремонту та технічного обслуговування залізничних колій, вагонів пасажирських залізничних несамохідних, інших спеціалізованих вагонів залізничних несамохідних, частин до залізничних локомотивів або рухомого складу, обладнання та виробів для

залізничних колій, механічного (у тому числі електромеханічного) сигнального обладнання, приладів забезпечення безпеки чи управління рухом на залізниці, засобів для захисту об'єктів критичної залізничної інфраструктури;

отримувачами та набувачами гуманітарної допомоги, крім отримувачів та набувачів гуманітарної допомоги, визначених статтею 1 цього Закону, для запобігання виникненню аварій (катастроф) і аварійних подій у морських портах та на морі, їх своєчасного виявлення, локалізації, ліквідації та мінімізації збитків від них є адміністрація морських портів України та її філії (адміністрації морських портів), державні стивідорні компанії, яким надається гуманітарна допомога у вигляді бонових загороджень, скімерів та нафтозбірників, сорбційних матеріалів, ємностей для накопичення зібраної нафтоводяної суміші перед її транспортуванням на утилізацію, спеціалізованих плавучих засобів та обладнання для ліквідації аварійних розливів та/або пожеж, допоміжного обладнання для ліквідації розливів та/або пожеж (мотопомп, гідрантів та насосних агрегатів, диспергентів та систем їх нанесення, засобів індивідуального захисту), іншого обладнання для ліквідації аварій (катастроф) і аварійних подій у морських портах та на морі;»;

У зв'язку з чим абзаци п'ятий – сьомий вважати відповідно абзацами сьомим – дев'ятим;

5) абзаци сьомий викласти в такій редакції: «гуманітарна допомога, передбачена абзацами третім – шостим цього пункту, не може бути відчужена або передана у користування іншим фізичним чи юридичним особам за будь-якими правочинами, крім безоплатного відчуження або передачі у користування набувачу гуманітарної допомоги, визначеному абзацами другим, п'ятим і шостим цього пункту;»;

6) в абзаци восьмому слова «визначеним абзацом другим цього пункту» замінити словами та знаками «визначеним абзацами другим, п'ятим і шостим цього пункту;»;

7) в абзаци дев'ятому слова «абзацами третім і четвертим цього пункту» замінити словами та знаками «абзацами третім - шостим цього пункту;»;

8) доповнити абзацом десятим в такій редакції: «порядок пропуску через митний кордон України, отримання, обліку, надання, розподілу гуманітарної допомоги, передбаченої абзацами третім-шостим цього пункту встановлюється Кабінетом Міністрів України;»;

2. Пункт 3¹⁰ викласти в такій редакції:

«3¹⁰. Не вважається використанням гуманітарної допомоги з метою отримання прибутку використання набувачами гуманітарної допомоги, визначеними абзацом другим пункту 3⁹ цієї статті, у господарській діяльності для надання послуг з перевезення пасажирів, у тому числі пільговим категоріям громадян, на автобусних маршрутах загального користування та/або маршрутах (лініях) міського електричного транспорту, організацію яких забезпечують Рада міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації (обласні військові адміністрації) та органи місцевого самоврядування, гуманітарної допомоги, передбаченої абзацами третім і четвертим пункту 3⁹ цієї статті, акціонерним товариством залізничного транспорту загального

користування гуманітарної допомоги, передбаченої абзацом п'ятим пункту 3⁹ цієї статті, а також адміністрацією морських портів України та її філіями (адміністраціями морських портів), державними стивідорними компаніями гуманітарної допомоги, передбаченої абзацом шостим пункту 3⁹ цієї статті, транспортних засобів, передбачених абзацами третім і четвертим пункту 3⁹ цієї статті, отриманих у період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, та протягом 12 місяців з дня його припинення чи скасування.»;

3. Доповнити пунктами 3¹² та 3¹³ в такій редакції:

«3¹². Встановити, що в період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», та протягом 12 місяців з дня його припинення чи скасування:

отримувачами та набувачами гуманітарної допомоги, крім отримувачів та набувачів гуманітарної допомоги, визначених статтею 1 цього Закону, для запобігання виникненню пожеж, їх своєчасного виявлення, локалізації, ліквідації та мінімізації збитків від них є суб'єкти господарювання, віднесені до категорій цивільного захисту (особливої важливості, першої чи другої категорій), що підлягають охороні від пожеж державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, яким надається гуманітарна допомога, визначена абзацом третім цього пункту;

гуманітарною допомогою визнаються основні та спеціальні пожежно-рятувальні автомобілі, пожежно-технічне обладнання та оснащення, вогнегасні речовини, що надаються отримувачам та набувачам гуманітарної допомоги, визначеним абзацом другим цього пункту, для забезпечення діяльності державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, що здійснюють охорону від пожеж таких набувачів гуманітарної допомоги на підставі договорів;

гуманітарна допомога для запобігання виникненню пожеж, їх своєчасного виявлення, локалізації, ліквідації та мінімізації збитків від них не може бути відчужена або передана у користування іншим фізичним чи юридичним особам за будь-якими правочинами, крім безоплатного відчуження або передачі у користування отримувачам та набувачам гуманітарної допомоги, визначеним абзацом другим цього пункту, або центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та/або іншому уповноваженому центральному органу виконавчої влади - для забезпечення сил цивільного захисту, що підпорядковані таким органам;

отримувачі гуманітарної допомоги для запобігання виникненню пожеж, їх своєчасного виявлення, локалізації, ліквідації та мінімізації збитків від них за погодженням із центральним органом виконавчої влади, визначеним Кабінетом Міністрів України, забезпечують передачу гуманітарної допомоги безпосередньо її набувачам;

порядок пропуску через митний кордон України, отримання, обліку, надання, розподілу гуманітарної допомоги для запобігання виникненню пожеж, їх своєчасного виявлення, локалізації, ліквідації та мінімізації збитків від них встановлюється Кабінетом Міністрів України.

3¹³. Не вважається використанням гуманітарної допомоги з метою отримання прибутку використання набувачами гуманітарної допомоги, визначеними абзацом другим пункту 3¹² цієї статті, а також державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, що здійснюють охорону від пожеж таких набувачів на підставі договорів, гуманітарної допомоги, передбаченої абзацом третім пункту 3¹² цієї статті, виключно для запобігання виникненню пожеж, їх своєчасного виявлення, локалізації, ліквідації та мінімізації збитків від них, отриманої в період дії воєнного стану та протягом 12 місяців з дня його припинення чи скасування.».

Правка № 67 – Враховано

Розділ II викласти у такій редакції:

«П. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію через три місяці з дня набрання ним чинності.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

1) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із положеннями цього Закону, забезпечивши набрання ними чинності одночасно з введенням в дію цього Закону;

2) забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.».

2. Внести порівняльну таблицю до проекту Закону України про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади (реєстр. № 15102) на розгляд Верховної Ради України.

3. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади (реєстр. № 15102) прийняти у другому читанні та в цілому з необхідними техніко-юридичними правками.

4. Доручити Голові Комітету Третяковій Г.М. та голові підкомітету з питань соціального захисту прав ветеранів Комітету Остапенку А.Д. виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання.

Висновки юридичної експертизи та редакційного опрацювання додаються.

Додаток: порівняльна таблиця до законопроекту.

Голова Комітету



Галина ТРЕТЬЯКОВА